

ישיבת מועצה מן המניין מס' 28/2017 מיום שני ט"ז כסלו תשע"ח, 04 דצמבר 2017

הישיבה התקימה בחדר הישיבות של העירייה

נוכחים: ליאת שוחט, ברטה אילה, סבח יוסף, אפי גוטמן, עופר בוזי, טל אשכנזי, עו"ד עוזי אהרון, ימית קרקוקלי, יעקב נחום.

חסרים: ליאת בן בסט, ז'אנה כהן, יניב דאון, דוד חיון, ליאור אגאי, ננה חן.

משתתפים: עופר תודר - מנכ"ל העירייה, עו"ד שלומית שפינדל - יועמ"ש העירייה, רו"ח גיל גבריאלי - גזבר העירייה, רמי בן סעדון - מבקר העירייה, אורן קורנפלד - דובר העירייה, רן אברון - מנהל אגף הכנסות, יואל לוי - עוזר ראה"ע, יונת דלל - רל"ש העירייה, חמאני דוד - מפמ"ל.

על סדר היום:

1. הגדלת שכר מבקר העירייה ל- 90% משכר מנכ"ל.
2. נוהל פנימי לקבלת תרומה בסכום או בשווי שאינו עולה על 20,000 ₪.
3. אישור מינויו של גיל גבריאלי, גזבר העירייה, לממונה על הגבייה לפי פקודת המסים גבייה.
4. אישור מתן תמיכות כספיות לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה לשנת 2017.
5. אישור מתן תמיכות כספיות לעמותות מוזיאונים לשימור מורשת הפועלות באור יהודה לשנת 2017.
6. תבחינים למתן תמיכות כספיות לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה לשנת 2018.
7. תבחינים למתן תמיכות כספיות לעמותות מוזיאונים לשימור מורשת הפועלות באור יהודה לשנת 2018.
8. לבקשת עוזי אהרון לסדר היום - המלצת ועדת מכרזים לראש העירייה בעניין קביעת הזוכה במכרז פומבי מס' 3/2017 - שירותי הדברה ולכידת מזיקים בשצ"פ ובמוסדות חינוך וציבור של עיריית אור יהודה.
9. לבקשת עוזי אהרון לסדר היום - זכויות קניין לשני קיוסקים: קיוסק סויסה ברח' ההסתדרות 8 וקיוסק דעבול ברח' בן פורת 28, שנבנו בשצ"פים וכיום זכויות הקניין שלהם מוסדרות בתב"עות, שהוגדרו עבורם מגרשים ביעוד מסחרי בחלקות סופיות בטאבו
10. לבקשת עוזי אהרון לסדר היום - הצטרפות למאבק לביטול תאגיד המים מי-שיקמה והחזרת טיפול הגביה במים ע"י העירייה.
11. החלפת חבר בוועדת מכרזים.
12. הנחה על שולחן המועצה - אישור הסכמי פשרה עם חייבי ארנונה לפי סעיף 339 לפקודת העיריות ולפי חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

(הישיבה נפתחה בשעה 18:58)

סעיף מס' 1 - הגדלת שכר מבקר העירייה ל- 90% משכר מנכ"ל

ראש העירייה:

בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 1/2015 עודכן שכר הבכירים ברשויות המקומיות בהתאם לאמור במכתב הממונה על השכר, שבו נקבע שבכל הנוגע לשכר המבקר: (א) עד 31.5.17 כולל טווח השכר יהיה בהתאם לאמור בחוזר מנכ"ל מס' 4/2011 שכר המבקר עומד על 85% משכר מנכ"ל. החל מיום 1.6.17 שיעור השכר למבקר ברשות מקומית יעמוד על 90% משכר מנכ"ל, בהתאם לגודל הרשות לפי נתוני הלמ"ס לפי הטבלה הרלוונטית. הרשות רשאית לשלם במספר פעימות או בפעימה אחת וזאת לפי שיקול דעתה ויכולותיה התקציביות בהתאם לאמור.

אני מבקשת לאשר למבקר העירייה העלאת שכר מבקר העירייה מ-85% ל-90% משכר מנכ"ל, בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים, החל מ-1.6.2017, כלומר רטרואקטיבית.

התשלום יבוצע בתקציב 2018.

מי בעד?

בעד: פה אחד.

החלטה: המועצה מאשרת העלאת שכר מבקר העירייה מ-85% ל-90% משכר מנכ"ל.

(רמי בן סעדון הצטרף לישיבה בשעה 19:00)

סעיף מס' 2 - נוהל פנימי לקבלת תרומה בסכום או בשווי שאינו עולה על 20,000 ₪

ראש העירייה:

להלן דברי הסבר, ששלחה היועצת המשפטית לחברי המועצה, בדבר נוהל פנימי לקבלת תרומה בסכום או בשווי שאינו עולה על 20,000 ₪.

1. הנוהל לאישור גיוס וקבלה של תרומות על ידי רשויות מקומיות (חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2016 להלן: "**נוהל תרומות**"), מסדיר את ההליך לאישור של גיוס תרומות וקבלתן על ידי רשויות מקומיות ותאגידים הנשלטים על ידיהן ומעגן עקרונות ראויים לאישור תרומות כאמור.
 2. בהתאם לסעיף 8(ב) לנוהל תרומות, רשאית ועדת התרומות (אשר מורכבת ממנכ"ל, יועץ משפטי וגזבר העירייה), לקבוע לעצמה סדרי עבודה מיוחדים שיסטו מהוראות הנוהל, לעניין קבלת תרומות בסכום או בשווי אשר אינו עולה על 20,000 ₪ לשנת כספים אחת מידי תורם. על סדרי עבודה אלו לעלות בקנה אחד עם העקרונות עליהם מבוסס הנוהל ולא לסטות מן ההגבלות שנקבעו בסעיף 6 לנוהל תרומות.
 3. מניסיון הוועדה, יש צורך בגיבוש נוהל כאמור, אשר יאפשר הליך אישור קבלת תרומה מהיר יותר, כאשר מדובר בתרומה בסכום או בשווי שאינו עולה על 20,000 ₪.
 4. מצורפת בזאת טיוטת נוהל פנימי כאמור לאישור מועצת העיר. הוראות הנוהל עולות בקנה אחד עם עקרונות נוהל תרומות ואינן סוטות מהמגבלות שנקבעו בו.
 5. בהתאם להוראות נוהל התרומות נדרש אישור מועצת העיר לנוהל הפנימי ועל כן מועצת העיר מתבקשת בזאת לאשר את הנוהל הפנימי.
- להלן הנוהל.

נוהל פנימי לקבלת תרומה בסכום או בשווי שאינו עולה על 20,000 ₪

בהתאם לסעיף 8(ב) לנוהל לאישור גיוס וקבלה של תרומות על ידי רשויות מקומיות (חוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2016), ובכפוף לאישור מועצת העיר, קובעת ועדת התרומות נוהל פנימי לפיו הוועדה תהא רשאית להמליץ לראש העיר כי ניתן לקבל תרומה בסכום או בשווי אשר אינו עולה על 20,000 ₪ לשנת כספים אחת מידי תורם, בכפוף לתנאים הבאים:

1. התורם מילא הצהרה בנוסח המצורף לנוהל זה **כנספח א'**.
2. הוועדה התרשמה בהתבסס על האמור בהצהרה, כי אין חשש ממשי לפגיעה בטוהר המידות עקב קבלת התרומה.
3. התמלאו התנאים הבאים, תועבר לראש העיר חוות דעת חתומה על ידי חברי הוועדה, לפיה מולאו תנאי הנוהל הפנימי ואין מניעה לקבל את התרומה.
4. ראש העיר יכריע בשאלת קבלת התרומה על יסוד האמור בחוות הדעת.
5. סעיפים 9-12 לנוהל התרומות יחולו על התרומה.

נספח א'

הצהרת התורם

שם פרטי ושם משפחה ו/או שם התאגיד ומספרו¹:

כתובת: _____
מס טלפון: _____
דואר אלקטרוני: _____
סכום התרומה: _____
מטרת התרומה: _____

למען הסדר הטוב יובאו להלן הגדרות המונחים הבאים כפי שהובאו בנוהל התרומות. הצהרת התורם, צריכה להתייחס גם לגורמים הבאים:

"תורם" - בין יחיד ובין תאגיד ובין גוף קשור לתורם.

"גוף קשור לתורם" -

- (1) קרוב של תורם (אם התורם הוא יחיד);
- (2) בעל עניין בתאגיד תורם, בין במישרין ובין בעקיפין וקרוביו;
- (3) נושא משרה בתאגיד תורם וקרוביו;
- (4) נושא משרה בתאגיד שהוא בעל עניין בתאגיד תורם וקרוביו;
- (5) תאגיד שהתורם הוא בעל עניין בו, בין במישרין ובין בעקיפין;
- (6) תאגיד שבעל עניין בתורם הוא בעל עניין בו, בין במישרין ובין בעקיפין (למשל: חברה אחות").

"קרוב" - בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי הורה, צאצא וכן צאצא, אח או אחות או הורה של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלו.

הנני הח"מ _____ בעל תעודת זהות שמספרה _____ מצהיר בזאת כדלקמן:

- א. לא נחתם בין _____ (שם התורם הפרטי או התאגיד, להלן: **"התורם"**) לבין עיריית אור יהודה, לתאגיד הנשלט על ידיה או לוועדה המקומית לתכנון ובנייה (להלן גם: **"גופים קשורים לעירייה"**) ולא ידוע לי לאחר בדיקה שערכתי כי נחתם הסכם בין הגורמים המפורטים לעיל לגופים הקשורים לעירייה.
- ב. לא הוגשה על ידי התורם הצעה במכרז שהתפרסם על ידי הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על ידיה או לוועדה המקומית והליך המכרז טרם הושלם ולא ידוע לי לאחר בדיקה שערכתי כי הוגשה הצעה כאמור על ידי הגורמים המפורטים לעיל;
- ג. לא מתנהל משא ומתן לקראת התקשרות חוזית בין התורם לבין העירייה, לתאגיד הנשלט על ידיה, או לוועדה המקומית ולא ידוע לי לאחר בדיקה שערכתי כי מתנהל משא ומתן כאמור בין הגורמים המפורטים לעיל לגופים קשורים לעירייה;
- ד. לא מתנהלים הליכים משפטיים בין התורם לבין העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה, או לוועדה המקומית ולא מתנהל משא ומתן בעקבות הליכים כאמור או לקראתם. כמו כן, לא ידוע לי לאחר בדיקה שערכתי כי מתנהלים הליכים כאמור בין הגורמים המפורטים לעיל לבין גופים קשורים לעירייה.
- ה. לא הוגשה על ידי התורם בקשה המצריכה החלטה של העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה או לוועדה המקומית, וטרם עברו 12 חודשים מיום שנתקבלה החלטה בעניין בקשה זו. כמו כן, לא ידוע לי לאחר בדיקה שערכתי, על בקשה כאמור שהוגשה על ידי הגורמים המפורטים לעיל.

¹ ככל שהתורם הוא תאגיד יצוין מה תפקידו של ממלא ההצהרה בתאגיד.

ו. התורם לא עוסק בבנייה או בייזום פרויקטים של בנייה ובשנתיים שקדמו למתן התרומה לא עסקו בנושא בהיקפים כספיים משמעותיים בתחום העיר אור יהודה ובכלל זאת לא פעלת/ו במסגרת פרויקטים אלו, לצורך הגשה או קידום של הליך לפי חוק התכנון והבנייה. כמו כן, לאחר בדיקה שערכתי, לא ידוע לי כי הגורמים המפורטים לעיל, עוסקים בבנייה או פרויקטים כאמור בסעיף זה.

ז. זהו שמי זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

תאריך וחתימת התורם

מי בעד?

בעד: פה אחד.

החלטה: המועצה מאשרת את הנוהל הפנימי לקבלת תרומה בסכום או בשווי שאינו עולה על 20,000 ₪.

סעיף מס' 3 - אישור מינויו של גיל גבריאל, גזבר העירייה, לממונה על הגבייה לפי פקודת המסים גבייה

ראש העירייה:

בעת מינויו של רן אברון למנהל אגף הכנסות בחודש פברואר 2017, מינינו את רן גם לממונה על הגבייה.

עו"ד שולמית שפינדל:

הבאנו את בקשת האישור למשרד הפנים, שסירב לאשר בטענה שרק גזבר הרשות יכול להיות ממונה על הגבייה. לכן, אנו מבקשים לאשר את מינויו של גזבר העירייה כממונה על הגבייה.

טל אשכנזי:

מה נעשה בשנים עברו?

רן אברון:

עכשווי שינוי מדיניות במשרד הפנים והחליטו שרק הגזבר יהיה. זה לא מעוגן בתקנות, הם אמרו שהם יוציאו את זה בחוזר עתידי, אבל כרגע אנחנו לא יכולים לעשות את הגבייה.

ראש העירייה:

מבקשת לאשר מינויו של גיל גבריאל, גזבר העירייה, לממונה על הגבייה לפי פקודת המסים גבייה.

מי בעד?

בעד: פה אחד.

החלטה: מינויו של גיל גבריאל, גזבר העירייה, לממונה על הגבייה לפי פקודת המסים גבייה.

סעיף מס' 4 - אישור מתן תמיכות כספיות לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה לשנת 2017

תקציב העירייה למתן תמיכות כספיות לשנת 2017 לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה, הינו בסך 250,000 ₪.

ארבע עמותות ספורט הגישו בקשות לקבלת תמיכות כספיות מהעירייה לשנת 2017. שלוש מהן עמותות ספורט הפועלות בענף הכדורגל: המצטיינים בספורט באור יהודה, מועדון הכדורגל מכבי עירוני אור יהודה ועמותת על"ה - עמותת לקידום הספורט באור יהודה, הפועלת בענף הכדורגל וכדורסל לקבוצות נוער, נערים וילדים. העמותה הרביעית, עמותת לאגרוף קלאסי.

המסמכים החשבונאיים הועברו לבדיקה למשרד מידד הלוי ושות' - רואי חשבון לקבלת חוות דעת לגבי הוצאות והכנסות העמותות.

להלן מסקנות הבדיקה בהתאם לדוחות הכספיים:

על"ה - עמותה לקידום הספורט באור יהודה

העמותה הגישה דוח כספי מבוקר לשנת 2016.

לעמותה עודף שוטף בסך 1,381 ₪ ועודף מצטבר בסך 2,045 ₪.

העמותה עומדת בתקרת הוצאות הנהלה וכלליות בהתאם לכללי ניהול תקין של רשם העמותות. הכנסות העמותה הינן מהקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט, מעיריית אור יהודה ומתנועת מכבי ישראל.

על פי הדוחות הכספיים, העמותה קיבלה תמיכה מעיריית אור יהודה בשנת 2016 בסך 54,633 ₪ ובשנת 2015 בסך 86,969 ₪.

המצטיינים בספורט באור יהודה

העמותה הגישה דוח כספי מבוקר לשנת 2016.

העמותה עומדת בתקרת הוצאות הנהלה וכלליות בהתאם לכללי ניהול תקין של רשם העמותות.

לעמותה גרעון שוטף בשנת 2016 בסך 22,751 ₪ ובשנת 2015 גרעון שוטף בסך 61,234 ₪.

לעמותה גרעון מצטבר נכון ליום 31.12.2016 בסך 73,578 ₪ וגרעון מצטבר בסך 58,827 ₪ נכון ליום 31.12.2015.

הכנסות העמותה הינן מהקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט, מעיריית אור יהודה, ממתני"ס אור יהודה, ממרכז הפועל, אימוץ ופרסום, הכנסות שווי מתנדבים.

על פי הדוחות הכספיים, העמותה קיבלה תמיכה מעיריית אור יהודה בשנת 2016 בסך 161,718 ₪ ובשנת 2015 בסך 138,063 ₪.

מועדון הכדורגל מכבי עירוני אור יהודה

העמותה הגישה דוח כספי מבוקר לשנת 2016.

העמותה עומדת בתקרת הוצאות הנהלה וכלליות בהתאם לכללי ניהול תקין של רשם העמותות.

לעמותה גרעון שוטף בשנת 2016 בסך 776 ₪ ובשנת 2015 גרעון שוטף בסך 24,170 ₪.

לעמותה גרעון מצטבר ליום 31.12.2016 בסך 30,533 ₪, המהווה 187% ממחזור ההכנסות לשנת 2016 וגרעון מצטבר בסך 29,759 ₪ ליום 31.12.2015, המהווה 178% ממחזור ההכנסות לשנת 2015.

הכנסות העמותה הינן מהקצבות עיריית אור יהודה.

על פי הדוחות הכספיים, למרכז מכבי חוב כספי לעמותה מזה שנתיים בסכום 21,933 ₪. במידה וחוב זה לא ישולם לעמותה, יש לראות בו חוב אבוד. לפיכך, הגרעון המצטבר יגדל ויגיע לסך של כ-52,000 ש"ח. גרעון גבוה מאד.

אגרוף קלאסי

העמותה הגישה דוח כספי מבוקר לשנת 2016.

העמותה עומדת בתקרת הוצאות הנהלה וכלליות בהתאם לכללי ניהול תקין של רשם העמותות.

לעמותה גרעון שוטף בשנת 2016 בסך 3,125 ₪ ובשנת 2015 גרעון שוטף בסך 24,499 ₪.

לעמותה עודף מצטבר ליום 31.12.2016 בסך 25,869 ₪, המהווה 293% ממחזור ההכנסות לשנת 2016 ועודף מצטבר בסך 28,994 ₪ ליום 31.12.2015, המהווה 67% ממחזור ההכנסות לשנת 2015.

העמותה קיבלה תמיכה מעיריית אור יהודה בשנת 2016 בסך 5,000 ₪. (יצוין, כי בדוחות הכספיים נרשם בטעות שהתמיכה מהעירייה לשנת 2016 הינה בסך 3,800 ₪ ומתרומות בסך 5,000 ₪).

משמעות העודף המצטבר ליום 31.12.2016 הינה: העמותה אינה משתמשת בכל ההכנסות מתרומות ומהקצבה מעיריית אור יהודה, לצורך פעילותה.

המסמכים המשפטיים, שהוגשו על ידי כלל העמותות, נבדקו על ידי המחלקה המשפטית ונמצאו תקינים.

יצוין כי לעמותות המצטיינים בספורט ואגרוף קלאסי, חסרים מסמכים ויש להתנות העברת כספי התמיכות לעמותות אלו בהשלמת המסמכים החסרים.

להלן אמות המידה הקבועות בתבחינים שנקבעו על ידי מועצת העיר למתן תמיכות כספיות לשנת 2017 לעמותות ספורט הפועלות בתחום העיר אור יהודה.

אמות מידה למתן תמיכות לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה

1. תבחינים אלה עולים בקנה אחד עם הוראות כל דין, ומתבססים בעיקרם על תמיכה **שוויונית ומעודדת הישגים: האחד תמיכה בסיסית שוויונית עפ"י יחס תקציב העמותה** הנתמכת, והשני מורכב מקריטריונים הנוגעים לליגה בה משחקת הקבוצה ומספר השחקנים בקבוצות הספורט אותן מפעילה העמותה.

2. 98% מתקציב העירייה למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2017, יוקצה לעמותות הספורט **התחרותי בענפי הכדור הבאים: כדורגל, כדורסל, וכדורעף, כהגדרתו "בתיקון אמות המידה** לחלוקת הקצבות המועצה להסדר הימורים בספורט (ילקוט הפרסומים 5477 מ-5/1/2006).
2% מסכום התמיכה הכוללת לספורט יוקצו לענפי הספורט שאינם מוגדרים כענפי כדור.

3. במידה ויותר מעמותה אחת תגשנה בקשות לקבלת תמיכה למטרה דומה, תיבדק כל בקשה על פי התבחינים הבאים:

3.1 40% מהסכום שיאושר על ידי המועצה למתן תמיכות לכלל עמותות הספורט, יהיה עפ"י יחס תקציב העמותה הנתמכת ביחס לכלל התקציב של העמותות הנתמכות.

3.2 60% מהסכום שיאושר על ידי המועצה למתן תמיכות לכלל עמותות הספורט, יהיה עפ"י הקריטריונים הבאים:

3.3.1 הליגה בה משחקת העמותה - יינתנו 2 נקודות לליגה הנמוכה ביותר באותו ענף ותוספת של 15 נקודות נוספות לכל ליגה בכירה יותר.

3.3.2 מספר השחקנים (כולל שחקני נוער) - כל שחקן בוגר יזכה את העמותה ב- 0.3 נקודות וכל שחקן נוער יזכה את העמותה ב- 0.05 נקודות. לפחות 25% מהשחקנים הם תושבי אור-יהודה.

3.3 עמותות כדורגל שמפעילות קבוצות בוגרים בליגות של ההתאחדות לכדורגל, תקבלנה מכפיל של 3.5 על הסכום הסופי של העמותה.

הסכומים של כל התמיכות המאושרות לכל העמותות, לא יחרגו מסך התמיכות המאושרות בתקציב העירייה לשנת 2017 בסעיף תמיכות לעמותות ספורט.

חלוקת כלל סכום התמיכות לעמותות בענפי הכדור:

עפ"י סעיף חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006 בנושא מתן תמיכות כספיות על ידי רשויות מקומיות, סך כל סכום התמיכה לעמותה יהיה בשיעור שלא יעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת ובכפוף לכך שסך התמיכה, בצירוף יתר הכנסות העמותה, לא יעלה על כלל הוצאותיה בגין התמיכה.

כלל הכנסות עמותת מועדון הכדורגל מכבי עירוני אור יהודה בשנת 2016 מסתכמות בסך 16,266 ₪ (15,566 ₪ מעיריית אור יהודה ו- 700 ₪ משחרור שחקן). אי לכך על פי סעיף 8.6 בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006 התמיכה הכספית מהעירייה לעמותה לשנת 2017 תהיה בהיקף 90% מהפעילות הנתמכת ותסתכם בסך 14,639 ₪. יתר תקציב התמיכות יחולק בהתאם לתבחינים בין שתי עמותות הספורט בענפי הכדור: המצטיינים בספורט ועל"ה.

ועדת התמיכות ממליצה למועצה לאשר מתן תמיכות כספיות לעמותות ספורט לשנת 2017 במלוא סכום התקציב - 250,000 ₪ לכל העמותות כמפורט להלן, לפי תחשיב שנעשה בהתאם לתבחינים שנקבעו. מאחר ואצטדיון הכדורגל העירוני נמצא בשיפוץ בשנת 2017, לא קוזזו תמיכות עקיפות מסכומי התמיכות לעמותות כדורגל.

להלן סכומי התמיכות הכספיות לשנת 2017, לכל אחת מהעמותות.

המצטיינים בספורט באור יהודה - 206,630 ₪.

עלייה - עמותה לקידום הספורט באור יהודה - 23,731 ₪.

מועדון הכדורגל מכבי עירוני אור יהודה - 14,639 ₪.

אגרוף קלאסי - 5,000 ₪.

ראש העירייה:

מי בעד אישור מתן תמיכות כספיות לשנת 2017 לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה?

בעד: פה אחד.

החלטה: המועצה מאשרת מתן תמיכות כספיות לשנת 2017 לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה, כמפורט להלן.

המצטיינים בספורט באור יהודה - 206,630 ₪.

עלייה - עמותה לקידום הספורט באור יהודה - 23,731 ₪.

מועדון הכדורגל מכבי עירוני אור יהודה - 14,639 ₪.

אגרוף קלאסי - 5,000 ₪.

אשר לעמותות אגרוף קלאסי והמצטיינים בספורט, התמיכות יינתנו בכפוף להמצאת המסמכים החסרים.

סעיף מס' 5 - אישור מתן תמיכות כספיות לעמותות מוזיאונים לשימור מורשת לשנת 2017

(אפי גוטמן יצא מהשיבה)

התקציב למתן תמיכות כספיות לשנת 2017 לעמותות מוזיאונים לשימור מורשת הפועלים באור יהודה, הינו בסך 50,000 ₪.

שתי עמותות הגישו בקשות לקבלת תמיכה כספית מהעירייה לשנת 2017: מרכז מורשת יהדות בבל והארגון העולמי של יהודים יוצאי לוב.

המסמכים החשבונאיים הועברו לבדיקה למשרד מימד הלוי ושות' - רואי חשבון לקבלת חוות דעת לגבי הוצאות והכנסות העמותות.

מרכז מורשת יהדות בבל

העמותה הגישה דוח כספי מבוקר לשנת 2016.

העמותה עומדת בתקרת הוצאות הנהלה וכלליות בהתאם לכללי ניהול תקין של רשם העמותות.

לעמותה גרעון שוטף בשנת 2016 בסך 73,050 ₪ ובשנת 2015 עודף שוטף בסך 72,482 ₪.

לעמותה עודף מצטבר מפעילויות ליום 31.12.2016 בסך 579,774 ₪ ועודף מצטבר בסך 694,189 ₪ ליום 31.12.2015.

על פי הדוחות הכספיים, העמותה קיבלה תמיכה כספית מעיריית אור יהודה בשנת 2016 בסך 30,779 ₪.

על פי הדוחות הכספיים ליום 31.12.2016, לעמותה תרומות מיועדות, שנתקבלו, שטרם נוצלו בסך 521,955 ₪ ויתרת תרומות שנתקבלו ונכללו בקרן בעלת אופי קבוע בסך 202,511 ₪.

הארגון העולמי של יהודים יוצאי לוב

העמותה הגישה דוח כספי מבוקר לשנת 2016.

העמותה עומדת בתקרת הוצאות הנהלה וכלליות בהתאם לכללי ניהול תקין של רשם העמותות. לעמותה גרעון שוטף בשנת 2016 בסך 60,504 ₪ ובשנת 2015 גרעון שוטף בסך 107,487 ₪. לעמותה עודף מצטבר מפעילויות ליום 31.12.2016 בסך 187,493 ₪ ועודף מצטבר בסך 165,433 ₪ ליום 31.12.2015.

העמותה קיבלה תמיכה כספית מעיריית אור יהודה לשנת 2016 בסך 19,221 ₪. על פי הדוחות הכספיים ליום 31.12.2016, לעמותה עודפים כספיים המיועדים לקרן מילגות בסך של 20,000 ש"ח.

המסמכים המשפטיים, שהוגשו על ידי העמותות, נבדקו על ידי המחלקה המשפטית ונמצאו תקינים. להלן אמות המידה הקבועות בתבחינים שנקבעו על ידי מועצת העירייה למתן תמיכות כספיות למוזיאונים לשימור מורשת הפועלים בתחום העיר אור יהודה.

מתן התמיכה הכספית מותנה בכך שהמוזיאונים עומדים בכל התבחינים שלהלן:

- 2.1. מוסד ציבור רשום כחוק כעמותה או כחברה שלא למטרת רווח.
 - 2.2. מוסד ציבור שמשרדיו הרשומים נמצאים בתחום הרשות המקומית.
 - 2.3. מוסד ציבור המפעיל בתחום הרשות המקומית מוזיאון לשימור מורשת.
 - 2.4. המוזיאון או המרכז מקיים פעילות לכל גווי האוכלוסייה.
 - 2.5. המוזיאון פועל בתחום הרשות המקומית 5 שנים לפחות.
- מרכז מורשת יהדות בבל והארגון העולמי של יהודים יוצאי לוב, עומדים בתבחינים הנ"ל.

אופן חלוקת התמיכה בין עמותות הזכאיות לתמיכה

1. התמיכה תחולק באופן שוויוני בהתאם לעקרונות הכלליים ולהגבלות שנקבעו בנוהל התמיכות בין מספר הגופים שהגישו בקשה ונמצאו מתאימים לתנאי הסף ומכך זכאים לתמיכה.
2. החלוקה היחסית של סכום התמיכה בין הגופים תיעשה באותו שיעור שבין מחזור הפעילות של כל גוף לשנתיים שקדמו למועד הבקשה, ביחס לסכום התמיכה [באחוזים].

ועדת התמיכות ממליצה למועצה לאשר מתן תמיכות כספיות למוזיאונים לשימור מורשת: מורשת יהדות בבל והארגון העולמי של יהודים יוצאי לוב, במלוא סכום התקציב לשנת 2017 - 50,000 ₪, כמפורט להלן, לפי תחשיב שנעשה בהתאם לתבחינים שנקבעו.

מחזור הכנסות המוזיאונים בשנים 2015 - 2016		
הארגון העולמי של יהודים יוצאי לוב	מרכז מורשת יהדות בבל	
2,264,963	3,202,740	סה"כ הכנסות לשנת 2015
2,282,709	3,232,675	סה"כ הכנסות לשנת 2016
4,547,672	6,435,415	סה"כ הכנסות לשנים 2015 - 2016
10,983,087		סה"כ מחזור הכנסות של שני המוזיאונים
41.41%	58.59%	היחס באחוזים של מחזור המוזיאון בשנים 2015 - 2016 מסה"כ המחזור של שני המוזיאונים יחד
20,703	29,297	סכום תמיכה לכל מוזיאון מסה"כ התקציב

סבח יוסף:

למה הסכום כזה קטן?

ראש העירייה:

כי זה מה שאישרנו בתקציב. אם השנה נגדיל את הסכום לתמיכות, זה יהיה אחרת.

מי בעד אישור מתן תמיכות כספיות לשנת 2017 לעמותות - מוזיאונים לשימור מורשת באור יהודה?

בעד: פה אחד. (אפי גוטמן לא השתתף).

החלטה: המועצה מאשרת מתן תמיכות כספיות לשנת 2017 לעמותות - מוזיאונים לשימור מורשת באור יהודה.

מרכז מורשת יהדות בבל - 29,297 ₪.

הארגון העולמי של יהודים יוצאי לוב - 20,703 ₪.

סעיף מס' 6 - תבחינים למתן תמיכות כספיות לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה לשנת 2018

(אפי גוטמן חזר לשיבה)

ראש העירייה:

בהמשך לשאלתו של מ"מ ראש העיר לגבי התבחינים לעמותות שהן נוער, דת ורווחה וכלליות, הצוות המקצועי עומל בימים אלו על התבחינים והם יובאו לאישור המועצה בישיבת המועצה הבאה שתתקיים ב-25.12.17.

מבוקש לאשר את המלצת ועדת תמיכות המקצועית לאשר תבחינים למתן תמיכות כספיות לשנת 2018 לעמותות ספורט, הפועלות בעיר בתחום הספורט ללא כוונות רווח (מלכ"ר) והעומדות בתנאי סף לקבלת התמיכה.

חוות דעת היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד שלומית שפינדל שהתקבלה בכתב, מובאת בפרוטוקול זה להלן.

נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות (חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006), מסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים, הפועלים ככלל בתחומה המוניציפאלי של הרשות בנושאי חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט וכיוצא באלה וזאת כאשר הפעילות המתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך היא במסגרת תפקידיה וסמכויותיה של הרשות המקומית, בהתאם לדיני השלטון המקומי.

הנוהל מכוון לקדם בתחום התמיכות מנהל תקין, שוויון, שקיפות, חיסכון, יעילות וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות.

סעיף 8 לנוהל התמיכות, קובע כי לא תאושר תמיכה אלא לפי תבחינים שנקבעו לפי נוהל זה, אשר יאושרו על ידי מועצת העיר. בהתאם לאמור, קבעה ועדת התמיכות תבחינים למתן תמיכות לשנת 2018 למוזיאונים ואתרים להנצחת מורשת ולעמותות ספורט.

בהתאם לנוהל מובאים התבחינים לאישור המועצה.

לאחר שבדקתי את התבחינים כפי שנקבעו, מצאתי כי הם עולים בקנה אחד עם הוראות כל דין ושומרים על עיקרון השוויון.

**תבחינים למתן תמיכות כספיות מעיריית אור יהודה
לעמותות ספורט הפועלות בתחומה לשנת 2018**

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, להלן תבחינים לחלוקת כספי תמיכות של עיריית אור יהודה לעמותות ספורט הפועלות בתחומה לשנת 2018.

1. הגדרות

- עיריית אור יהודה. **"העירייה"**
- עמותת ו/או אגודת ספורט, שאינה גוף מעמותות המדינה או עמותות העירייה, הפועלת בעיר אור יהודה למטרת ספורט ושלא למטרה של עשיית רווחים. **"עמותה / עמותת ספורט"**
- מתן טובת הנאה, בין ישירה ובין עקיפה, לרבות: מענק, הלוואה, ערבות, או סיוע כספי אחר למעט קניית שירותים או הקצאת מקרקעין בהתאם לנוהל הקצאת מקרקעין. **"תמיכה"**
- תמיכה כספית, לרבות: תמיכה לפעילות, לבניה ולפיתוח, למימוש ערבות או למתן הלוואה. **"תמיכה ישירה"**
- לרבות תמיכה מכל סוג שהוא בשווה כסף, מתן ערבות, מימוש ערבות, שימוש במתקני העירייה, השתתפות בעלויות דיור, פרסומים בתקשורת במימון העירייה, הקצאת כח אדם מטעם העירייה או במימונה, מתן זכות שימוש במבנה או במקרקעין, שאינו הקצאה כמשמעותה בנוהל הקצאת קרקעות. **"תמיכה עקיפה"**

2. תבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט

- 2.1 אישור ומתן תמיכות לעמותות ספורט, יעשו בהתאם לנוהל תמיכות לעמותות על ידי רשויות מקומיות, שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006 - ספטמבר 2006 ובמסגרת סמכויותיה של העירייה בהתאם לדיני השלטון המקומי ורק בגין פעילויות ספורט, כאמור.
- 2.2 התמיכות תינתנה אך ורק לעמותות הפועלות בתחום הספורט ללא כוונות רווח (מלכ"ר) והעומדות בתנאי סף לשם קבלת התמיכה בהתאם ובכפוף לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006.
- 2.3 התמיכות תינתנה, במישרין או בעקיפין, אך ורק לעמותות ספורט הקיימות בפועל ופועלות שנה אחת, לפחות, בתחומה המוניציפאלי של העירייה בתחום הספורט, שלא במסגרת פעילות ספורט שבתכנית לימודים פורמאלית של בתי ספר ועמותות חינוך.
- 2.4 התמיכות תינתנה לעמותות ספורט אך ורק בגין פעילויות ספורט, המתבצעות בתחום העירייה על ידי העמותות הנתמכות עצמן.
- 2.5 אישור ומתן תמיכות לעמותות ספורט כפוף לאישור תקציב לשנת 2018.
- 2.6 התמיכות תינתנה לעמותות ספורט לשנת הכספים 2018, בלבד.
- 2.7 התמיכות תינתנה רק לעמותות, שקיימו בשנה הקודמת לשנה שקדמה לבקשת התמיכה פעילות ספורט בהיקף, שאינו נופל ממחצית הפעילות שבעבורה מבוקשת התמיכה.
- 2.8 שיעורי התמיכה, שהעירייה רשאית לתת לעמותה, הנתמכת על ידה, לא יעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת לאותה עמותה.
- 2.9 מתן תמיכות לעמותות ספורט כפוף לכך שסך התמיכה, שתיתן לה העירייה, בצירוף הכנסותיה של העמותה, לא יעלה על כלל הוצאותיה בגינה. כלומר, עמותה הנמצאת בעודף אינה זכאית לתמיכה.
- 2.10 אין באמור בתבחינים אלה משום התחייבות מצד העירייה לתת תמיכה לעמותה כלשהי.

3. אמות מידה למתן תמיכות לעמותות ספורט

4. תבחינים אלה עולים בקנה אחד עם הוראות כל דין, ומתבססים בעיקרם על תמיכה **שוויונית ומעודדת הישגים: האחד תמיכה בסיסית שוויונית עפ"י יחס תקציב העמותה** הנתמכת, והשני מורכב מקריטריונים הנוגעים לליגה בה משחקת הקבוצה ומספר השחקנים בקבוצות הספורט אותן מפעילה העמותה.
5. 98% מתקציב העירייה למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2018, יוקצה לעמותות **הספורט התחרותי בענפי הכדור הבאים: כדורגל, כדורסל, וכדורעף, כהגדרתו "בתיקון אמות המידה לחלוקת הקצבות המועצה להסדר הימורים בספורט (ילקוט הפרסומים 5477 מ-5/1/2006).**
2% מסכום התמיכה הכוללת לספורט יוקצו לענפי הספורט שאינם מוגדרים כענפי כדור.
6. במידה ויותר מעמותה אחת תגשנה בקשות לקבלת תמיכה למטרה דומה, תיבדק כל בקשה על פי התבחינים הבאים:
 - 3.3.3 40% מהסכום שיאושר על ידי המועצה למתן תמיכות לכלל עמותות הספורט, יהיה עפ"י יחס תקציב העמותה הנתמכת ביחס לכלל התקציב של העמותות הנתמכות.
 - 3.3.4 60% מהסכום שיאושר על ידי המועצה למתן תמיכות לכלל עמותות הספורט, יהיה עפ"י הקריטריונים הבאים:
 - 3.3.4.1 3.3.4.1 הליגה בה משחקת העמותה - יינתנו 2 נקודות לליגה הנמוכה ביותר באותו ענף ותוספת של 15 נקודות נוספות לכל ליגה בכירה יותר.
 - 3.3.4.2 3.3.4.2 מספר השחקנים (כולל שחקני נוער) - כל שחקן בוגר יזכה את העמותה ב- 0.3 נקודות וכל שחקן נוער יזכה את העמותה ב- 0.05 נקודות. לפחות 25% מהשחקנים הם תושבי אור-יהודה.
 - 3.3.5 3.3.5 עמותות כדורגל שמפעילות קבוצות בוגרים בליגות של ההתאחדות לכדורגל, תקבלנה מכפיל של 3.5 על הסכום הסופי של העמותה.
 - 3.3.6 3.3.6 הסכומים של כל התמיכות המאושרות לכל העמותות, לא יחרגו מסך התמיכות המאושרות בתקציב העירייה לשנת 2018 בסעיף תמיכות לעמותות ספורט.

4. הגשת בקשה לקבלת תמיכה

- 4.1 4.1 עמותה העומדת בתבחינים אלה והמבקשת לקבל תמיכה מהעירייה, תגיש לה בקשה בכתב על גבי טופס בקשה, שנקבע לעניין זה, חתום על ידי מורשי החתימה ובידי רואה חשבון של העמותה ותצרף את כל המסמכים, הנדרשים להגשת בקשה לתמיכה בהתאם לכל דין ונוהל, כפי שנקבעו בסעיף 10 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים.
- 4.2 4.2 בקשת התמיכה תוגש לשנת הכספים 2018, בלבד.
- 4.3 4.3 בקשת העמותה לקבלת תמיכה, תכלול פירוט כל בקשות התמיכה הנוספות, שהוגשו או יוגשו על ידה באותה שנת תקציב לעירייה, משרדי ממשלה, לרשויות מקוניות אחרות או לגופים ציבוריים או פרטיים אחרים וכן תכלול פירוט התמיכות שהוחלט לתת לעמותה על ידי גופים, כאמור, או שנתקבלו מהם.
- 4.4 4.4 דברי הסבר לאופן הגשת בקשה לקבלת תמיכה והמסמכים, שנקבעו בסעיף 10 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים, שיש לצרפם לבקשה, יינתנו לכל עמותה שתפנה לעירייה בבקשה לקבלם.
- 4.5 4.5 בקשה לקבלת תמיכה, שתוגש לאחר המועד הקובע להגשת בקשות, שיפורסם על ידי העירייה, תדחה ללא דיון.

ראש העירייה:

מדובר באותם תבחינים שאושרו בשנת 2017, לאשר אותם לשנת 2018.
מי בעד אישור התבחינים למתן תמיכות כספיות מעיריית אור יהודה לעמותות ספורט הפועלות בתחומה לשנת 2018?

בעד: פה אחד.

החלטה: המועצה מאשרת את התבחינים למתן תמיכות כספיות מעיריית אור יהודה לעמותות ספורט הפועלות באור יהודה לשנת 2018.

סעיף מס' 7 - תבחינים למתן תמיכות כספיות לעמותות מוזיאונים לשימור מורשת הפועלות באור יהודה לשנת 2018

ראש העירייה:

מדובר באותם תבחינים ללא שינוי משנת 2017 ל-2018.

מבוקש לאשר את המלצת ועדת תמיכות המקצועית לאשר תבחינים למתן תמיכות כספיות לשנת 2018 לעמותות - מוזיאונים לשימור מורשת, הפועלות בעיר ללא כוונות רווח (מלכ"ר) והעומדות בתנאי סף לקבלת התמיכה.

חוות דעת היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד שלומית שפינדל שהתקבלה בכתב, מובאת בפרוטוקול זה להלן.

נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות (חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006), מסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים, הפועלים ככלל בתחומה המוניציפאלי של הרשות בנושאי חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט וכיוצא באלה וזאת כאשר הפעילות המתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך היא במסגרת תפקידיה וסמכויותיה של הרשות המקומית, בהתאם לדיני השלטון המקומי.

הנוהל מכוון לקדם בתחום התמיכות מנהל תקין, שוויון, שקיפות, חיסכון, יעילות וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות.

סעיף 8 לנוהל התמיכות, קובע כי לא תאושר תמיכה אלא לפי תבחינים שנקבעו לפי נוהל זה, אשר יאושרו על ידי מועצת העיר. בהתאם לאמור, קבעה ועדת התמיכות תבחינים למתן תמיכות לשנת 2018 למוזיאונים ואתרים להנצחת מורשת ולעמותות ספורט.

בהתאם לנוהל מובאים התבחינים לאישור המועצה.

לאחר שבדקתי את התבחינים כפי שנקבעו, מצאתי כי הם עולים בקנה אחד עם הוראות כל דין ושומרים על עיקרון השוויון.

תבחינים למתן תמיכות כספיות מעיריית אור יהודה למוזיאונים לשימור מורשת הפועלים בתחומה לשנת 2018

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, מתפרסמים בזה תבחינים לחלוקת כספי תמיכות של עיריית אור יהודה לשנת 2018 למוסדות ציבור המפעילים בתחום הרשות המקומית מוזיאון לשימור מורשת.

5. הגדרות

"העירייה" - עיריית אור יהודה.

"עמותה" - מוזיאון שאינו מוסד ממוסדות המדינה או ממוסדות העירייה, הפועל בעיר אור יהודה למטרה של שימור מורשת, חינוך, תרבות, או מטרה דומה ולא למטרה של עשיית רווחים.

- "תמיכה"**
- מתן טובת הנאה, בין ישירה ובין עקיפה, לרבות: מענק, הלוואה, ערבות, או סיוע כספי אחר למעט קניית שירותים או הקצאת מקרקעין בהתאם לנוהל הקצאת מקרקעין.
- "תמיכה ישירה"**
- תמיכה כספית, לרבות: תמיכה לפעילות, לבניה ולפיתוח, למימוש ערבות או למתן הלוואה.
- "תמיכה עקיפה"**
- לרבות תמיכה מכל סוג שהוא בשווה כסף, מתן ערבות, מימוש ערבות, שימוש במתקני העירייה, השתתפות בעלויות דיוור, פרסומים בתקשורת במימון העירייה, הקצאת כח אדם מטעם העירייה או במימונה, מתן זכות שימוש במבנה או במקרקעין, שאינו הקצאה כמשמעותה בנוהל הקצאת מקרקעין.

1. כללי

- 1.1 כל התמיכות לפי תבחינים אלה יינתנו באופן שוויוני, אחיד, עפ"י שיקולים ענייניים בלבד, תוך התחשבות בצרכי הציבור באור יהודה.
- 1.2 בקשה לתמיכה יכול שתוגש רק ע"י "מוסד" או "מוסד ציבור", שאינו מוסד ממוסדות המדינה או הרשות, הפועל שלא למטרות רווח ומתחייב לפעול בהתאם להוראות נוהל תמיכות במוסדות ציבור, כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל ובהתאם לתבחינים המפורטים.
- 1.3 סך כל סכום התמיכה יהיה בשיעור שלא יעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת ובכפוף לכך שסך התמיכה, בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור, לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין התמיכה.
- 1.4 התמיכה במוסד הציבור תאושר רק לשנת כספים אחת.
- 1.5 כל התבחינים המנויים להלן כפופים לעקרונות הכלליים ולהגבלות שנקבעו בנוהל תמיכות שפורסם ע"י משרד הפנים.

2. תמיכה במוזיאונים

מוסד שמתקיימים בו כל התבחינים שלהלן:

- 2.1 מוסד ציבור רשום כחוק כעמותה או כחברה שלא למטרות רווח.
- 2.2 מוסד ציבור שמשרדיו הרשומים נמצאים בתחום הרשות המקומית.
- 2.3 מוסד ציבור המפעיל בתחום הרשות המקומית מוזיאון לשימור מורשת.
- 2.4 המוזיאון או המרכז מקיים פעילות לכל גווי האוכלוסייה.
- 2.5 המוזיאון פועל בתחום הרשות המקומית 5 שנים לפחות.

3. אופן חלוקת התמיכה בין עמותות הזכאיות לתמיכה

- 3.1 התמיכה תחולק באופן שוויוני בהתאם לעקרונות הכלליים ולהגבלות שנקבעו בנוהל התמיכות בין מספר הגופים שהגישו בקשה ונמצאו מתאימים לתנאי הסף ומכך זכאים לתמיכה.
- 3.2 החלוקה היחסית של סכום התמיכה בין הגופים תיעשה באותו שיעור שבין מחזור הפעילות של כל גוף לשנתיים שקדמו למועד הבקשה, ביחס לסכום התמיכה [באחוזים].

4. הגשת בקשה לקבלת תמיכה

- 4.1 עמותה העומדת בתבחינים אלה והמבקשת לקבל תמיכה מהעירייה, תגיש לה בקשה בכתב על גבי טופס בקשה, שנקבע לעניין זה, חתום על ידי מורשי החתימה ובידי רואה חשבון של העמותה ותצרף את כל המסמכים, הנדרשים להגשת בקשה לתמיכה בהתאם לכל דין ונוהל, כפי שנקבעו בסעיף 10 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים.

- 4.2 בקשת התמיכה תוגש לשנת הכספים 2017, בלבד.
- 4.3 בקשת העמותה לקבלת תמיכה, תכלול פירוט כל בקשות התמיכה הנוספות, שהוגשו או יוגשו על ידה באותה שנת תקציב לעירייה, משרדי ממשלה, לרשויות מקוניות אחרות או לגופים ציבוריים או פרטיים אחרים וכן תכלול פירוט התמיכות שהוחלט לתת לעמותה על ידי גופים, כאמור, או שנתקבלו מהם.
- 4.4 דברי הסבר לאופן הגשת בקשה לקבלת תמיכה והמסמכים, שנקבעו בסעיף 10 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים, שיש לצרפם לבקשה, יינתנו לכל עמותה שתפנה לעירייה בבקשה לקבלם.
- 4.5 בקשה לקבלת תמיכה, שתוגש לאחר המועד הקובע להגשת בקשות, שיפורסם על ידי העירייה, תדחה ללא דיון.

ראש העירייה:

מי בעד אישור התבחינים למתן תמיכות כספיות לשנת 2018 לעמותות מוזיאונים לשימור מורשת, הפועלות בעיר?

בעד: פה אחד.

החלטה: המועצה מאשרת את התבחינים למתן תמיכות כספיות לשנת 2018 לעמותות מוזיאונים לשימור מורשת, הפועלות בעיר.

סעיף מס' 8 - לבקשת עוזי אהרון לסדר היום - המלצת ועדת מכרזים לראש העירייה בעניין קביעת הזוכה במכרז פומבי מס' 3/2017 - שירותי הדברה ולכידת מזיקים בשצ"פ ובמוסדות חינוך וציבור של עיריית אור יהודה

ראש העירייה:

ועדת מכרזים עסקה בנושא מכרז הדברה. עוזי ביקש להביא לסדר היום דיון במכרז.

עוזי אהרון:

באופן תמוה שונו תנאי הסף של המכרז וזאת על פניו נראה כדי לסכל בחירתו של תושב העיר שנותן שירות לעירייה מזה כ-27 שנה בשירותי הדברה. הניסיון שלו, הכישורים שלו והעלות שמסתכמת בכחצי מהסכום שהוצע על ידי המדביר שזכה, מעידה כי מדובר באדם אמין, שקיבל את כל התמיכה של כל מנהלי שפ"ע לשעבר, כולל המנהל הנוכחי, עם המלצות חמות ביותר על תפקודו ולפיכך, אני מציע שהמועצה תיתן את דעתה על כך ואולי שנבין מדוע תנאי הסף שונו בכלל ומי גרם לכך?

חמאני דוד:

תנאי הסף לא שונו. נאמרו פה דברים חריפים, מאשימים בדברים לא כשרים.

עוזי אהרון:

לא הייתה כוונה לפגוע. אני מבקש לקבל הסבר.

חמאני דוד:

תנאי הסף לא שונו. תנאי סף כאלה אנו קובעים במכרז שונים, אנו קובעים היקף כספי, מחזור כספי שנתי בדרך כלל שנתיים, שלוש אחרונות ואנו קובעים שהשירותים ניתנו לרשויות מקומיות בסדר גודל של 35,000 תושבים ומעלה, בערך סדר גודל כמו שיש באור יהודה. זה מה שנקבע, ישבנו עם יועצים מקצועיים ממשרד עורכי דין חיצוני ועם יועץ חיצוני בתחום ההדברה, ישבו איתנו משפ"ע ועבדו על זה תקופה ארוכה, עם הרבה פגישות וירדו לעומק וזה המכרז. אין שום כוונה מאחורי זה ואם כבר מדברים, המחיר הנמוך של לאון סוטה מהאומדן של היועץ המקצועי ב-44% פחות, כאשר ההצעות האחרות קרובות לאומדן.

עוזי אהרון:

אני חוזר בי מהמילה לסכל ומתנצל, לא הייתה לי כוונה לפגוע.

(ימית קרקוקלי יצאה מהשיבה)

השאלה מדוע 27 שנים הוא כן זכה באופן רציף במכרזים ומה קרה השנה? כל כמה שנים המכרז?

עו"ד שולמית שפינדל:

המכרז הוא עד 60 חודשים.

המחלקה המשפטית

י"א בכסלו, תשע"ח
29 בנובמבר, 2017

לכבוד

עו"ד ליאת שוחט, ראש העיר

כאן

הנדון: מכרז פומבי מס' 3/2017 לשירותי הדברה ולכידת מזיקים בשצ"פ ובמוסדות חינוך וציבור של עיריית אור יהודה

להלן פירוט התנהלות העירייה וועדת המכרזים ביחס למכרז שבנדון:

1. בעבר הייתה לעיריית אור יהודה התקשרות עם חברת לאון הדברה וזאת במסגרת זכייתו במכרז פומבי מס' 2/2010.
2. לשם עריכת מכרז הדברה חדש, התקשרה העירייה עם יועץ מקצועי – טל ויינברג (עליו התקבלה המלצה מהמשרד להגנת הסביבה) ועם יועץ משפטי – עו"ד מוטי ריבקינד ממשרד סנדרוביץ ושות'.
3. יצוין, כי מנהל שפ"ע בעבר, מר מוטי קוטאי, ומנהל שפ"ע הנוכחי, מר שמעון דנוך, ציינו כי במסגרת ההתקשרות של העירייה עם חברת לאון היו עבודות רבות שלא תומחרו בכתב הכמויות או תומחרו במחירי הפסד ועל כן העירייה שילמה לא מעט עבור פריטים חריגים. לפיכך, במסגרת המכרז החדש נערכה בדיקה מקצועית ומקיפה של צרכי העיר על ידי היועץ המקצועי בשיתוף מחלקת שפ"ע ונערך אומדן ריאלי לעבודות ההדברה הדרושות לעיר.
4. תנאי הסף ודרישות המכרז נערכו על ידי היועץ המקצועי ועו"ד החיצוני, בתיאום עם מנהל מחלקת שפ"ע, מר שמעון דנוך, אשר נפגש עמם מספר פעמים ולאחר שנערכו סיורים בעיר והדרישות הותאמו לצרכי העיר.
5. בפתיחת תיבת המכרזים נמצאו בתיבה 4 מעטפות של מציעים ומעטפת אומדן העירייה. ההצעות הועברו לבדיקת היועץ המקצועי שערך את המכרז ונבדקו על ידי מתאם פעולות מנהל ולוגיסטיקה בעירייה, מר דוד חמאני. בפני ועדת המכרזים הוצגה הטבלה שנערכה על ידי מתאם פעולות מנהל ולוגיסטיקה בעירייה, שריכזה את תנאי הסף ואת המסמכים שהוגשו על ידי המציעים.
6. מעיון בטבלה ניתן לראות כי המסמכים שלא הוגשו על ידי כל המציעים הינם כדלקמן:

מסמך	אלי כהן הדברות בע"מ	לאון החברה הארצית לשירותי הדברת מזיקים	טבע הדברות בע"מ	אמנון חברה להדברת מזיקים בע"מ
מציע שהנו בעל ניסיון במתן שירותי הדברה ונכון למועד האחרון להגשת הצעות נתן שירותים אלה באופן שבכל אחת מהשנים 2014, 2015 ו-2016 עמד בשני התנאים שלהלן: (1) סיפק שירותים כאמור לפחות ל- 3 רשויות מקומיות שאוכלוסיית כל אחת מהן מונה לפחות 30,000 תושבים.	עמד בשני תנאי הסף	לא עמד בתנאי הסף ביחס לרשויות המקומיות. צורף אישור רוי"ח ביחס להיקף הכספי.	לא עמד בתנאי הסף ביחס לרשויות המקומיות. לא צורף אישור רוי"ח לגבי היקף כספי למתן שירותי הדברה	לא עמד בתנאי הסף ביחס לרשויות המקומיות. לא צורף אישור רוי"ח לגבי היקף כספי למתן שירותי הדברה

				(2) סיפק בכל אחת מהשנים כאמור שירותים בהיקף כספי של לפחות 500,000 ₪ (לא כולל מע"מ).
מסמך	אלי כהן הדברות בע"מ	לאון החברה הארצית לשירותי הדברות מזיקים	טבע הדברות בע"מ	אמנון חברה להדברת מזיקים בע"מ
כל אחד מהמדבירים שהינם עובדים של המציע, רשום במרשם המדבירים ועומד בכל התנאים הנדרשים לרישום במרשם זה.	✓			
מציע אשר לפחות עובד אחד שלו (או הוא בעצמו כמובן), הינו בעל היתר לכידת נחשים מטעם הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, כשהוא תקף ועל שמו של אותו עובד נכון למועד האחרון להגשת הצעות במכרז.	✓	✓		✓

7. מעיון בטבלה עולה, כי הוגשו 4 הצעות כאשר 3 מהמציעים לא עמדו בתנאי הסף של הניסיון הנדרש וכן לא צירפו את כל הנדרש לצורך הוכחת עמידתם בתנאי הסף של המכרז.

תנאי הסף דרשו, בין היתר, ניסיון במתן שירותים ל- 3 רשויות לפחות בהיקף של 30,000 תושבים ואישור רו"ח כי הם ביצעו עבודות הדברה בהיקף של 500,000 ₪ לפחות בשנה - לאון שירותי הדברה סיפק שירותים כאלה רק ב- 2 רשויות מקומיות ולא בשלוש כפי שנדרש במכרז וצירף אישור רו"ח. אמנון חברה להדברה לא ציין שום רשות שעומדת בתנאי הסף. הוא ציין רשויות מקומיות שהם בעלות מספר נמוך של תושבים וצירף אישור רו"ח. אלי כהן ציין 3 רשויות מקומיות שעומדות בתנאי הסף, אך לגבי עיריית תל אביב הוא צירף מכתב בהתאם להוראות המכרז לפיו עיריית תל אביב לא מוציאה מכתבי המלצה כתובים. במכתב צוינו פרטי מנהל המחלקה הרלבנטית בעיריית תל אביב וצורף אישור רו"ח (בהתאם להנחיות המכרז). טבע הדברות הציגו 3 רשויות שעומדות בתנאי הסף, אך לגבי עיריית גבעתיים לא מצוינת תקופת השירותים ולא צורף אישור רו"ח לגבי היקף הסכומים.

בנוסף, במסגרת תנאי הסף - נדרשו המציעים להוכיח כי כל אחד מהמדבירים שהינם עובדים של המציע, רשום במרשם המדבירים ועומד בכל התנאים הנדרשים לרישום במרשם זה. יצוין, כי רק חברת אלי כהן עמדה בתנאי סף זה.

8. ביחס ל דרישות הניסיון והדרישות המקצועיות שנדרשו במסגרת תנאי הסף והמכרז - כפי שציין מנהל אגף שפ"ע בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 26.9.2017, הוא נפגש עם היועץ המקצועי ועוה"ד שערך את המכרז 4-5 פעמים לפני היציאה למכרז. כל הדרישות שדרשה העירייה במכרז נבדקו על ידו והן דרישות מקצועיות ומקובלות.

9. ביחס לגובה ההצעות הכספיות - אומדן העירייה עמד על סך של 264,940 ₪ ואילו ההצעות הכספיות שהוגשו היו כדלקמן: הצעת חברת אלי כהן בע"מ, ההצעה היחידה שעמדה בכל תנאי הסף, עמדה על סך של 302,094 ₪, הצעת חברת לאון הדברה עמדה על סך של 148,428 ₪, הצעת טבע הדברות בע"מ, עמדה על סך של 339,879 ₪ והצעת אמנון חברה להדברת מזיקים בע"מ עמדה על סך של 239,263 ₪.

10. כל הנתונים הנ"ל הובאו בפני ועדת המכרזים בישיבתה מיום 26 בספטמבר 2017, בנוסף בישיבה זו ניתנה חוות דעתנו המשפטית, לפיה, לאחר בדיקת 4 ההצעות ובעיקר בחינת עמידתם בתנאי הסף, עולה כי רק מציע אחד מתוך ארבעת המציעים, חברת אלי כהן הדברות בע"מ, עמדה בכל תנאי הסף וצירפה את כל המסמכים שנדרשו.

ככלל, לפי תקנה 22 ו' לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, וועדת מכרזים לא תמליץ על הצעה אם הייתה הצעה יחידה שהוגשה או שהייתה הצעה יחידה שנותרה לדיון בפני הוועדה כמו ההצעה שנותרה בפנינו ואם הוועדה ממליצה ראוי שתנמק את ההחלטה.

במקרה שבפנינו ההצעה שנותרה היא הצעה שעמדה בכל תנאי הסף; המחיר שניתן אינו גבוה באופן חריג ביחד לאומדן העירייה; אין טעם ביציאה למכרז חדש מאחר שהאומדנים והמחירים נחשפו כבר, וכן מדובר בשירותים שהעירייה נזקקת להם וכיום אין לעירייה התקשרות בתוקף. כל אלו מהווים נימוק סביר לבחירת הזוכה, למרות שהצעתו נותרה הצעה יחידה שעמדה בתנאי הסף.

עוד יצוין כי ככל שוועדת המכרזים הייתה ממליצה על ביטול המכרז ויציאה למכרז חדש, למרות כל הנימוקים שצוינו, הרי שמצב זה היה חושף את העירייה לתביעה מצד המציע שעמד בכל תנאי הסף ולא קם נימוק משמעותי לפסילת הצעתו ופסילת המכרז כולו.

11. ועדת המכרזים בשיבה מיום 26.9.2017 החליטה להמליץ לראש העירייה לקבל את ההצעה של אלי כהן הדברות בע"מ כהצעה הזוכה.

בכבוד רב ובברכה,

שלומית שפינדל, עו"ד
יועצת משפטית לעירייה

טל אשכנזי:

התנאי של עבודה בשלוש רשויות שהאוכלוסייה שלהם עולה על כ-35,000 תושבים יש איתה בעייתיות.

עו"ד שולמית שפינדל:

תנאי הסף הזה עבר בדיקה משפטית וגם את היועץ החיצוני והוא תנאי סף סביר גם לדעת מנהל מחלקת שפ"ע וגם במבחן הפסיקה, התנאים שהרשות חשבה והם סבירים, בית המשפט לא מתערב בשיקול הדעת.

טל אשכנזי:

זה לא קשור לבית משפט, יש פה היגיון ועם כל הכבוד למנהל שפ"ע, שאני לא מכיר אותו ולא יודע מי הוא, לבוא ולומר לספק אתה צריך לבוא לעבוד עם שתי רשויות כתנאי סף, לדעתי יש פה בעיה משפטית, תבדקו את זה.

עו"ד שולמית שפינדל:

זה כבר נבדק מספר פעמים, התנאי הוא סביר, אנחנו עושים את זה במספר מכרזים, ש-35,000 תושבים זה לא מופרך וזה מיועד לספקים שיודעים לתת שירותים.

עוזי אהרון:

למה זה לא נדרש בעבר?

עו"ד שולמית שפינדל:

אני לא יודעת מה נעשה בשנת 2010, אבל כפי שאמרת, לצורך כך לקחנו יועץ חיצוני שנתן את ההמלצות שלו.

חמאני דוד:

במכרז של שנת 2010 בהצעת המחיר בנינו טבלה עם שירותים שונים, הדברת נמלים, זבובים, דבורים וכו', הוא הגיש הצעות של שקל לפעילות. זה סביר? הסבנו את תשומת לב הוועדה והתקיים פה דיון, זימנו אותו לשימוע, הוועדה לא השתכנעה והתעקשה לתת לו את העבודה, למרות שהיו עוד שתי הצעות. אחרי שהוא קיבל את העבודה, היו איתו ויכוחים, הוא אמר "מה, אתם רוצים שאבצע בשקל?"

סבח יוסף:

אנו דנו על המכרז הזה, שקלנו אותו, גם אפי גוטמן היה נוכח, אני הייתי מציע, כי כמו שאמר עוזי, הוא בכל זאת עובד 27 שנים, יש לו שתי רשויות עם מעל 30,000 תושבים, אולי אפשר לבדוק את זה מבחינה משפטית.

עוזי אהרון:

המשמעות היא שאנחנו כמועצה צריכים לבטל את המכרז.

עופר בוזי:

אני לא מבין למה זה בא למועצה ולא פתרתם את זה בוועדת המכרזים.

ראש העירייה:

ועדת המכרזים דנה והמליצה למועצה לאשר.

עו"ד שולמית שפינדל:

כל הדברים נאמרו בוועדת המכרזים והיה דיון יותר מפעם אחת.

עופר בוזי:

ונקבע זכיון במכרז?

עו"ד שולמית שפינדל:

הועדה החליטה להמליץ על זכיון שעומד בכל תנאי הסף. היה עוד תנאי סף שכל אחד מהמדבירים שעובדים תחתיו צריכים להיות רשומים במרשם המדבירים ואותה חברה, של לאון הדברה, לא עמדה בתנאי הסף הזה, כמו גם שתי חברות נוספות. היחידי מתוך ארבע החברות שעמד בכל תנאי הסף היה אלי כהן הדברות בע"מ.

אומדן העירייה עמד על סך של 264,940 ₪, ההצעה של חברת אלי כהן בע"מ, ההצעה היחידה שעמדה בתנאי הסף, עמדה על סך של 302,094 ₪, שזה סביר ביחס לאומדן. כל הנתונים הללו הובאו בפני ועדת המכרזים. ההצעה של לאון הדברה עמדה על סך של 148,428 ₪, שזה חריגה.

רמי בן סעדון:

אם הוא לא עומד בתנאי הסף, הפירוט של הסכומים מיותר.

ליאת שוחט:

האם אני יכולה לבקש מהמבקר לבדוק את המכרזים הקודמים שתנהלו בעירייה?

רמי בן סעדון:

על פי סעיף 170 ג' לפקודת העיריות (מבקר העיריה הודיע לאחר הישיבה כי מספר הסעיף צ"ל 170א'), ראש העירייה רשאי/ית לבקש ממבקר העירייה לבדוק נושא מסוים. ככל שאת רוצה לבדוק, אנא העבירי לי בכתב מה מטרת הביקורת ונכניס את זה לתוכנית העבודה השנתית.

ליאת שוחט:

אני רציתי לדעת באופן עקרוני שניתן לעשות זאת והשבת לי, תודה.

עופר בוזי:

ברגע שועדת מכרזים המליצה לראש העיר על זוכה, בהנחה שאנו משנים את העמדה הזו, גם אם זה דרך המועצה או דרך אחרת, אנו צפויים לתביעה מיידית של הזכיון.

עו"ד שולמית שפינדל:

חוות הדעת המשפטית שלנו, אחרי שכל הנתונים שהזכרתי הובאו לפני ועדת המכרזים והסתבר שרק מציע אחד מתוך הארבעה עומד בכל תנאי הסף. הבנו שכלל לפי תקנה 22 (ו) לתקנות העיריות מכרזים, ועדת מכרזים לא תמליץ על הצעה אם היא הייתה הצעה יחידה שהוגשה, או שהיא הייתה הצעה יחידה שנותרה לדיון בפני הועדה, כפי שקרה במקרה שלנו, ואם היא בוחרת בהצעה יחידה, היא צריכה לנמק את החלטתה.

הנימוקים היו שההצעה הזו היחידה שנותרה, שעמדה בכל תנאי הסף, המחיר שניתן בה הוא לא גבוה באופן חריג מאומדן העירייה. אין טעם ליציאה למכרז חדש בגלל שהאומדנים והמחירים נחשפו כבר. בנוסף, מדובר בשירותים שהעירייה נזקקת להם ובאותה עת לא היה לעירייה הסכם התקשרות בתוקף, וכל אלה מהווים נימוק סביר לבחירת ההצעה הזוכה, למרות שהיא נותרה הצעה יחידה שעמדה בכל תנאי הסף.

בנוסף, ציינו שאם ועדת המכרזים הייתה ממליצה על ביטול המכרז ויציאה למכרז חדש, למרות כל הנימוקים שהזכרתי, המצב הזה היה חושף את העירייה לתביעה מצד המציע, כי הוא מבחינתו עמד בכל תנאי הסף ולא קם נימוק משמעותי לפסילת הצעתו ופסילת המכרז כולו.

טל אשכנזי:

את רומזת שתפקידנו פה הוא לא רלוונטי?

עו"ד שולמית שפינדל:

השורה התחתונה של חוות הדעת היא שועדת המכרזים בישיבתה מיום 26.9.2017 החליטה להמליץ לראש העירייה לקבל את ההצעה של אלי כהן הדברות בע"מ כהצעה הזוכה.

ליאת שוחט:

האם למועצה יש סמכות לבטל את המכרז?

עו"ד שולמית שפינדל:

למועצה יש סמכות לשנות את דעת ראש העיר, אבל כמובן שהיא צריכה נימוקים.

טל אשכנזי:

אני שואל ותעני לי בכך ולא, האם בעבר היו מכרזים בשנים האחרונות שתנאי הסף שלהם היו לפחות שלוש רשויות?

עו"ד שולמית שפינדל:

בוודאי שכן.

חמאני דוד:

הוא צריך להוכיח שיש לו ניסיון ולהביא המלצות. יש לנו גם טופס במכרז שהוא צריך למלא.

עוזי אהרון:

אני מבקש שהיועמ"ש תשב ותשמע את מר לאון. יש לו איזושהי ראייה ביד שפוסלת לחלוטין את מי שנבחר, הן מבחינה מוסרית, הן מבחינת הישורה. אני מבקש שתשמעו אותו, שיחשוף את זה בפניכם ואחרי זה תחליטו מה שאתם רוצים.

ראש העירייה:

אני ממנה את מנכ"ל העירייה, היועצת המשפטית והגזבר לשמוע את מר לאון הדברות וזאת לפני קבלת ההחלטה שלי לאמץ או לא לאמץ את המלצת ועדת המכרזים. במידה ויש נתונים שלא הוצגו בפני ועדת מכרזים ועשויים להשפיע על החלטתי, בפגישה הזאת זה המקום להעלות אותם.

אני מבקשת עד ה-10.12.2017 לקיים את הפגישה ולהגיש לי סיכום.

סעיף מס' 9 - לבקשת עוזי אהרון לסדר היום - זכויות קניין לשני קיוסקים: קיוסק סויסה ברח' ההסתדרות 8 וקיוסק דעבול ברח' בן פורת 28, שנבנו בשצ"פיים וכיום זכויות הקניין שלהם מוסדרות בתב"עות, שהוגדרו עבורם מגרשים ביעוד מסחרי בחלקות סופיות בטאבו

ראש העירייה:

הסעיף יועבר לשיבה הבאה מאחר ונבצר מיוסי גנון, מנהל נכסי העירייה, להופיע.

סעיף מס' 10 - לבקשת עוזי אהרון לסדר היום - הצטרפות למאבק לביטול תאגיד המים מי-שיקמה והחזרת טיפול הגביה במים ע"י העירייה

(עופר בוזי יצא מהישיבה)

ראש העירייה:

אני אציין שהשלטון המקומי מנהל מאבק של כל הרשויות מול ועדת הפנים ורשות המים והתאגידים. אני כראש עיר מחויבת להצטרף ולתמוך בעמדת השלטון המקומי. הנושא כרגע במו"מ בין הצדדים ואני מאמינה שהנושא יגמר בפשרה שתבוא לידי ביטוי בחקיקה מאחר והתאגידים הוקמו על ידי חקיקה.

עוזי אהרון:

אני מבקש שנהיה שותפים בדיונים באופן אקטיבי.

ליאת שוחט:

אני ממנה את ממלא מקומי, מר עוזי אהרון לקחת חלק בכל הדיונים המתקיימים בכנסת ובשלטון המקומי בנושא זה.

(עופר בוזי חזר לישיבה)

סעיף מס' 11 - החלפת חבר בוועדת מכרזים

ראש העירייה:

מבקשת להחליף את חבר המועצה יניב דאון בחבר המועצה ברטה אילה כחבר ועדת מכרזים. אני מנחה את מזכיר הוועדה ואת הגורמים המקצועיים לא לתאם ישיבות בשעות הבוקר או הצהריים המוקדמות, כאשר חברי המועצה שעושים עבודתם בהתנדבות, עובדים.

נוצר מצב שישירות לא מתקיימות בגלל היעדר קוורום ויש להתחשב בחברי המועצה.

(עוזי אהרון יצא מהישיבה)

מי בעד?

בעד: פה אחד.

החלטה: המועצה מאשרת להחליף את חבר המועצה יניב דאון בחבר המועצה ברטה אילה כחבר ועדת מכרזים.

סעיף מס' 12 - הנחה על שולחן המועצה - אישור הסכמי פשרה עם חייבי ארנונה לפי סעיף 339 לפקודת העיריות ולפי חוזר מנכ"ל משרד הפנים

ראש העירייה:

מונחות על שולחן המועצה החלטות ועדת הנחות בארנונה בישיבתה בתאריך 7.11.2017 על מחיקת חובות במסגרת הסכמי פשרה עם 13 חייבים בסכום כולל בסך 3,226,707 ₪, על פי סעיף 339 לפקודת העיריות ועל פי נוהל מחיקת חובות של מנכ"ל משרד הפנים.

כל הסכמי הפשרה של ועדת הנחות בארנונה, שהונחו על שולחן המועצה, מותנים באישור משרד הפנים.

(הישיבה ננעלה בשעה 19:43)