

יום שלישי כ"ח אלול תשע"ג  
03 ספטמבר 2013

### פרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין מס' 172 מיום 3.9.2013

**נוכחים:** דוד יוסף, עופר בוזי, עו"ד יעקב נחום, איילה ברטה, טל אשכנזי, שאול סאלם, סבח יוסף, אברהם בורוכוב.

**חסרים:** יחזקאל שקד, יובל דוידוביץ, אפי גוטמן, ננה חן, עו"ד עוזי אהרון, חנן בנימינוב, עו"ד ליאת שוחט.

**מוזמנים:** דוד חמאני, בנצי אזאצי.

### על סדר היום:

1. אישור החלטות וועדת תמיכות למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2013.
2. אישור תבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2014.
3. אישור תבחינים למתן תמיכות במוזיאונים ו/או מרכזים לשימור מורשת.
4. תיקון טעות סופר בפרוטוקול ישיבת מועצה מס' 169 מיום 6.8.2013.
5. הגדלת תב"ר 1203 "פנקס על הפארק"- הרחבת רמת פנקס בסך 1,596,510 ₪. הפחתה וסגירת תב"ר 1238- תכנון שכונת מגורים חדשה בסך 1,596,510 ₪.
6. הגדלת תב"ר 1271 - מיזוג אולם ספורט ברח' החצב מסך 700,000 ₪ לסך 950,000 ₪.
7. תב"ר 1298 - שדרוג מבנה ציבור, היכל התרבות בסך 100,000 ₪.
8. עדכון תקציב 2013.

(הישיבה נפתחה בשעה 18:10)

### סעיף מס' 1 - אישור החלטות וועדת תמיכות למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2013

#### ראש העירייה:

מבקש מחמאני דוד להציג את הנושא.

#### חמאני דוד:

שלוש עמותות ספורט הגישו בקשות לקבלת תמיכה כספית מהעירייה לשנת 2011:

1. המצטיינים בספורט - לא הגישו את המסמכים, רישיונות ואישורים הנדרשים.
2. עמותת על"ה - הגישה את כל המסמכים, כנדרש.
3. מכבי עירוני אור יהודה - הגישה את כל המסמכים, כנדרש.

החומר הועבר לרו"ח שמואל מלמד ממושרד "בר ניר" לבדיקה של המסמכים החשבונאיים וחוות דעת לגבי הוצאות והכנסות העמותות. דו"חות הבדיקה מצורפים לפרוטוקול.

המסמכים המשפטיים, שהוגשו על ידי העמותות, נבדקו על ידי המחלקה המשפטית ונמצאו תקינים.

תקציב העירייה לתמיכה בעמותות ספורט לשנת 2013 הינו בסך של 250,000 ₪.

בתבחינים, שאושרו על ידי המועצה, נקבע כי 9% מכלל סכום התמיכות יהיו לענפי הכדור ו- 5% לענפים אחרים.

מאחר ואין בקשות לקבלת תמיכות לענפי ספורט אחרים, וועדת תמיכות בישיבתה מיום 21.8.2013, המליצה למועצה לאשר העברת התקציב בסך 12,500 ₪ (5%) לחלוקה בין שלוש העמותות הנ"ל. כך שהתמיכות בענפי הכדור תהיינה בשיעור 100% של כל תקציב התמיכות בספורט לשנת 2013.

#### **ראש העירייה:**

מי בעד?

**בעד:** פה אחד.

**החלטה:** המלצת וועדת תמיכות להעברת התקציב בסך 12,500 ₪ (5%) לחלוקה בין שלוש העמותות הנ"ל. כך שהתמיכות בענפי הכדור תהיינה בשיעור 100% של כל תקציב התמיכות בספורט לשנת 2013.

#### **חמאני דוד:**

בהתאם לתבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2013, שאושרו על ידי מועצת העירייה, חלוקת התמיכות לענפי הכדור הן:

70% - תמיכה בסיסית שוויונית בין העמותות הנתמכות עפ"י יחס תקציב העמותה הנתמכת ביחס לכלל התקציב של העמותות הנתמכות.

30% - ליגה בה משחקת הקבוצה ומספר השחקנים.

בהתאם לתחשיב המצורף לפרוטוקול זה, להלן סכומי התמיכות הכספיות לשנת 2013, לכל אחת מהעמותות.

1. עמותת עלי"ה - 139,288 ₪.

2. המצטיינים בספורט - 84,082 ש"ח.

3. מכבי עירוני אור יהודה - 26,630 ₪.

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים, על העמותות לשלם לעירייה דמי שימוש בגין פעילותן באצטדיון הכדורגל העירוני. דמי השימוש הנ"ל מהווים תמיכה עקיפה והם יקוזזו מכספי התמיכה הישירה.

מבוקש אישור מתן התמיכות לפי הסכומים לעיל, בקיזוז התמיכה העקיפה, כאשר העברת הכספים לעמותות, מותנית בהמצאת כל המסמכים הנדרשים ואישור היועצת המשפטית כי כל המסמכים הוגשו כנדרש ונמצאו תקינים.

**ראש העירייה:**

מי בעד?

**בעד:** פה אחד

**החלטה:** המלצת וועדת תמיכות למתן תמיכות כספיות לעמותות ספורט בענפי הכדור מאושרת, כדלקמן.

1. עמותת על"ה - 139,288 ₪.

2. המצטיינים בספורט - 84,082 ש"ח.

3. מכבי עירוני אור יהודה - 26,630 ₪.

העברת הכספים לעמותות, מותנית בהמצאת כל המסמכים הנדרשים ואישור היועצת המשפטית כי כל המסמכים הוגשו כנדרש ונמצאו תקינים.

**סעיף מס' 2 - אישור תבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2014****ראש העירייה:**

מבקש מחמאני דוד להציג את הנושא.

**חמאני דוד:**

מבוקש לאשר את המלצת וועדת תמיכות לאשר תבחינים למתן תמיכות לשנת 2014 לעמותות, הפועלות בתחום הספורט ללא כוונות רווח (מלכ"ר) והעומדות בתנאי סף לשם קבלת התמיכה.

עו"ד שלומית שפינדל, היועצת המשפטית לעירייה, ציינה בחוות דעתה, כי לאחר שבדקה את התבחינים, כפי שנקבעו, מצאה כי הם עולים בקנה אחד עם הוראות כל דין וכי הם שומרים על עקרון השוויון וכי ניתן לפעול בהתאם לתבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2014. חוות הדעת של היועצת המשפטית מונחת בפני חברי המועצה ומצורפת לפרוטוקול.

להלן התבחינים.

**תבחינים למתן תמיכות כספיות מעיריית אור יהודה  
לעמותות ספורט הפועלות בתחומה לשנת 2014**

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, להלן תבחינים לחלוקת כספי תמיכות של עיריית אור יהודה לעמותות ספורט הפועלות בתחומה לשנת 2014.

**1. הגדרות**

- "העירייה" - עיריית אור יהודה.
- "עמותה / עמותת ספורט" - עמותת ו/או אגודת ספורט, שאינה גוף מעמותות המדינה או עמותות העירייה, הפועלת שלא למטרה של עשיית רווחים.
- "תמיכה" - מתן טובת הנאה, בין ישירה ובין עקיפה, לרבות: מענק, הלוואה, ערבות, או סיוע כספי אחר למעט קניית שירותים או הקצאת מקרקעין בהתאם לנוהל הקצאת מקרקעין.
- "תמיכה ישירה" - תמיכה כספית, לרבות: תמיכה לפעילות, לבניה ולפיתוח, למימוש ערבות או למתן הלוואה.
- "תמיכה עקיפה" - לרבות תמיכה מכל סוג שהוא בשווה כסף, מתן ערבות, מימוש ערבות, שימוש במתקני העירייה, השתתפות בעלויות דיוור, פרסומים בתקשורת במימון העירייה, הקצאת כח אדם מטעם העירייה או במימונה, מתן זכות שימוש במבנה או במקרקעין, שאינו הקצאה כמשמעותה בנוהל הקצאת קרקעות.

**2. תבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט**

- 2.1 אישור ומתן תמיכות לעמותות ספורט, יעשו בהתאם לנוהל תמיכות לעמותות על ידי רשויות מקומיות, שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006 - ספטמבר 2006 ובמסגרת סמכויותיה של העירייה בהתאם לדיני השלטון המקומי ורק בגין פעילויות ספורט, כאמור.
- 2.2 התמיכות תינתנה אך ורק לעמותות הפועלות בתחום הספורט ללא כוונת רווח (מלכ"ר) והעומדות בתנאי סף לשם קבלת התמיכה בהתאם ובכפוף לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006.
- 2.3 התמיכות תינתנה, במישרין או בעקיפין, אך ורק לעמותות ספורט הקיימות בפועל ופועלות שנה אחת, לפחות, בתחומה המוניציפאלי של העירייה בתחום הספורט, שלא במסגרת פעילות ספורט שבתכנית לימודים פורמאלית של בתי ספר ועמותות חינוך.
- 2.4 התמיכות תינתנה לעמותות ספורט אך ורק בגין פעילויות ספורט, המתבצעות בתחום העירייה על ידי העמותות הנתמכות עצמן.
- 2.5 אישור ומתן תמיכות לעמותות ספורט כפוף לאישור תקציב לשנת 2014.
- 2.6 התמיכות תינתנה לעמותות ספורט לשנת הכספים 2014, בלבד.

- 2.7 התמיכות תינתנה רק לעמותות, שקיימו בשנה הקודמת לשנה שקדמה לבקשת התמיכה פעילות ספורט בהיקף, שאינו נופל ממחצית הפעילות שבעבורה מבוקשת התמיכה.
- 2.8 שיעורי התמיכה, שהעירייה רשאית ליתן לעמותה, הנתמכת על ידה, לא יעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת לאותה עמותה.
- 2.9 מתן תמיכות לעמותות ספורט כפוף לכך שסך התמיכה, שתיתן לה העירייה, בצירוף הכנסותיה של העמותה, לא יעלה על כלל הוצאותיה בגינה. כלומר, עמותה הנמצאת בעודף אינה זכאית לתמיכה.
- 2.10 אין באמור בתבחינים אלה משום התחייבות מצד העירייה לתת תמיכה לעמותה כלשהי.

### **3. אמות מידה למתן תמיכות לעמותות ספורט**

- 3.1 תבחינים אלה עולים בקנה אחד עם הוראות כל דין, ומתבססים בעיקרם על תמיכה שוויונית ומעודדת הישגים: האחד תמיכה בסיסית שוויונית עפ"י יחס תקציב העמותה הנתמכת, והשני מורכב מקריטריונים הנוגעים לליגה בה משחקת הקבוצה ומספר השחקנים בקבוצות הספורט אותן מפעילה העמותה.
- 3.2 95% מתקציב העירייה למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2014, יוקצה לעמותות הספורט התחרותי בענפי הכדור הבאים: כדורגל, כדורסל, וכדורעף, כהגדרתו "בתיקון אמות המידה לחלוקת הקצבות המועצה להסדר הימורים בספורט (ילקוט הפרסומים 5477 מ-5/1/2006).
- 5% מסכום התמיכה הכוללת לספורט יוקצו לענפי הספורט שאינם מוגדרי "ענפי כדור".
- 3.1 במידה ויותר מעמותה אחת תגשנה בקשות לקבלת תמיכה למטרה דומה, תיבדק כל בקשה על פי התבחינים הבאים:
- 3.3.1 70% מהסכום שיאושר על ידי המועצה מתן תמיכות לכלל עמותות הספורט, יהווה כתמיכה בסיסית שוויונית בין העמותות הנתמכות עפ"י יחס תקציב העמותה הנתמכת ביחס לכלל התקציב של העמותות הנתמכות.
- 3.3.2 30% מהסכום שיאושר על ידי המועצה מתן תמיכות לכלל עמותות הספורט, יהיה עפ"י הקריטריונים הבאים:
- 3.3.2.1 הליגה בה משחקת העמותה - יינתנו 2 נקודות לליגה הנמוכה ביותר באותו ענף ותוספת של 15 נקודות נוספות לכל ליגה בכירה יותר.
- 3.3.2.2 מספר השחקנים (כולל שחקני נוער) - כל שחקן בוגר יזכה את העמותה ב- 0.2 נקודות וכל שחקן נוער יזכה את העמותה ב- 0.1 נקודות. לפחות 25% מהשחקנים הם תושבי אור-יהודה.

#### 4. הגשת בקשה לקבלת תמיכה

- 4.1 עמותה העומדת בתבחינים אלה והמבקשת לקבל תמיכה מהעירייה, תגיש לה בקשה בכתב על גבי טופס בקשה, שנקבע לעניין זה, חתום על ידי מורשי החתימה ובידי רואה חשבון של העמותה ותצרף את כל המסמכים, הנדרשים להגשת בקשה לתמיכה בהתאם לכל דין ונוהל, כפי שנקבעו בסעיף 10 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים.
- 4.2 בקשת התמיכה תוגש לשנת הכספים 2014, בלבד.
- 4.3 בקשת העמותה לקבלת תמיכה, תכלול פירוט כל בקשות התמיכה הנוספות, שהוגשו או יוגשו על ידה באותה שנת תקציב לעירייה, משרדי ממשלה, לרשויות מקוניות אחרות או לגופים ציבוריים או פרטיים אחרים וכן תעלו פירוט התמיכות שהוחלט לתת לעמותה על ידי גופים, כאמור, או שנתקבלו מהם.
- 4.4 דברי הסבר לאופן הגשת בקשה לקבלת תמיכה והמסמכים, שנקבעו בסעיף 10 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים, שיש לצרפם לבקשה, יינתנו לכל עמותה שתפנה לעירייה בבקשה לקבלם.
- 4.5 בקשה לקבלת תמיכה, שתוגש לאחר המועד הקובע להגשת בקשות, שיפורסם על ידי העירייה, תדחה ללא דיון.

#### ראש העירייה:

מי בעד אישור התבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2014?

בעד: פה אחד

החלטה: המלצת וועדת תמיכות לאישור התבחינים למתן תמיכות לעמותות ספורט לשנת 2014, מאושרת.

#### סעיף מס' 3 - אישור תבחינים למתן תמיכות במוזיאונים ו/או מרכזים לשימור מורשת

#### ראש העירייה:

מבקש מחמאני דוד להציג את הנושא.

#### חמאני דוד:

מבוקש לאשר את המלצת וועדת תמיכות לאשר תבחינים למתן תמיכות במוזיאונים ו/או מרכזים לשימור מורשת.

עו"ד שלומית שפינדל, היועצת המשפטית לעירייה, ציינה בחוות דעתה, כי לאחר שבדקה את תנאי הסף והתבחינים, כפי שנקבעו, מצאה כי הם עולים בקנה אחד עם הוראות כל דין וכי הם שומרים על עקרון השוויון וכי ניתן לפעול בהתאם לתבחינים למתן תמיכות במוזיאונים ו/או מרכזים לשימור מורשת לשנת 2014. חוות הדעת של היועצת המשפטית מונחת בפני חברי המועצה ומצורפת לפרוטוקול. להלן התבחינים.

## **תבחינים לנוהל תמיכות במוסדות ציבור** **מוזיאונים ו/או מרכזים לשימור מורשת**

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, מתפרסמים בזה תבחינים לחלוקת כספי תמיכות של עיריית אור יהודה לשנת 2014 למוסדות ציבור המפעילים בתחום הרשות המקומית מוזיאון או מרכז לשימור מורשת.

### **1. כללי**

- 1.1 כל התמיכות לפי מבחנים אלה יינתנו באופן שוויוני, אחיד, עפ"י שיקולים ענייניים בלבד, תוך התחשבות בצרכי הציבור באור יהודה.
- 1.2 בקשה לתמיכה יכול שתוגש רק ע"י "מוסד" או "מוסד ציבור", שאינו מוסד ממוסדות המדינה או הרשות, הפועל שלא למטרות רווח ומתחייב לפעול בהתאם להוראות נוהל תמיכות במוסדות ציבור, כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל ובהתאם לתבחינים המפורטים.
- 1.3 סך כל סכום התמיכה יהיה בשיעור שלא יעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת ובכפוף לכך שסך התמיכה, בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור, לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין התמיכה.
- 1.4 התמיכה במוסד הציבור תאושר רק לשנת כספים אחת.
- 1.5 כל התבחינים המנויים להלן כפופים לעקרונות הכלליים ולהגבלות שנקבעו בנוהל תמיכות שפורסם ע"י משרד הפנים.

### **2. תמיכה במוזיאונים**

מוסד שמתקיימים בו כל התבחינים שלהלן:

- 2.1 מוסד ציבור רשום כחוק כעמותה או כחברה שלא למטרת רווח.
  - 2.2 מוסד ציבור שמשרדיו הרשומים נמצאים בתחום הרשות המקומית.
  - 2.3 מוסד ציבור המפעיל בתחום הרשות המקומית מוזיאון או מרכז לשימור מורשת.
  - 2.4 המוזיאון או המרכז מקיים פעילות לכל גווי האוכלוסייה.
  - 2.5 המוזיאון או המרכז פועל בתחום הרשות המקומית 5 שנים לפחות.
- התמיכה תחולק באופן שוויוני בהתאם לעקרונות הכלליים ולהגבלות שנקבעו בנוהל התמיכות בין מספר הגופים שהגישו בקשה ונמצאו מתאימים לתנאי הסף ומכך זכאים לתמיכה.
- החלוקה היחסית של סכום התמיכה בין הגופים תיעשה באותו שיעור שבין מחזור הפעילות של כל גוף לשנתיים שקדמו למועד הבקשה, ביחס לסכום התמיכה [באחוזים].

**ראש העירייה:**

מי בעד אישור התבחינים למתן תמיכות מוזיאונים ו/או מרכזים לשימור מורשת לשנת 2014?

**בעד:** פה אחד

**החלטה:** המלצת וועדת תמיכות לאישור התבחינים למתן תמיכות מוזיאונים ו/או מרכזים לשימור מורשת לשנת 2014, מאושרת.

**סעיף מס' 4 - תיקון טעות סופר בפרוטוקול ישיבת מועצה מס' 169 מיום 6.8.2013****ראש העירייה:**

מבקש לאשר תיקון טעות סופר בפרוטוקול ישיבת מועצה מס' 169 מיום 6.8.2013. תב"ר מס' 1297- עוז לתמורה פינות עבודה לבי"ס אור חנה. בטעות נרשם בפרוטוקול סך 55,500 ₪, צ"ל 66,500 ₪.

מקור מימון: משרד החינוך.

וועדת כספים המליצה למועצה לאשר את תיקון הטעות.

מי בעד?

**בעד:** פה אחד

**החלטה:** תיקון הטעות מאושר. סכום תב"ר מס' 1297- עוז לתמורה פינות עבודה לבית ספר אור חנה בסך 66,500 ₪.

**סעיף מס' 5**

**הגדלת תב"ר 1203 "פנקס על הפארק" - הרחבת רמת פנקס בסך 1,596,510 ₪ הפחתה וסגירת תב"ר 1238 - תכנון שכונת מגורים חדשה בסך 1,596,510 ₪**

**ראש העירייה:**

מבקש מחמאני דוד להציג את הנושא.

**חמאני דוד:**

מינהל מקרקעי ישראל (להלן: "ממ"י") אישר לעירייה שתי התחייבויות כספיות להכנת תכנית בניין עיר.

א. התחייבות ממ"י מס' 11-4-639 מיום 28.7.2010, מס' פרויקט במינהל 7026. "פנקס על הפארק" - שכונת מגורים חדשה, מס' תב"ר בעירייה 1203 ע"ס 973,000 ₪ (70% השתתפות ממ"י).

ב. התחייבות ממ"י מס' 12-4-284 מיום 20.3.2012, מס' פרויקט במינהל 7078. "פנקס מערב", מס' תב"ר בעירייה 1238 ע"ס 1,596,510 ₪ (100% השתתפות ממ"י).

עקב הצורך לאחד בין שתי תכניות, ביטל מינהל מקרקעי ישראל שתי התחייבויות הנ"ל ואיחד אותן להתחייבות אחת ע"ס 2,569,510 ₪ פרויקט מס' 7112 (85% השתתפות ממ"י).



אי לכך, מבוקש לאשר הגדלת תב"ר מס' 1203 "פנקס על הפארק"- הרחבת רמת פנקס בסך 1,596,510 ₪ ולהפחית ולסגור תב"ר 1238- תכנון שכונת מגורים חדשה בסך 1,596,510 ₪.

מקור מימון: הקצבת מינהל מקרקעי ישראל בסך 2,569,510 ₪.  
וועדת הכספים המליצה למועצה לדון ולאשר.

מי בעד?

**בעד:** פה אחד

**החלטה:** הגדלת תב"ר מס' 1203 "פנקס על הפארק"- הרחבת רמת פנקס בסך 1,596,510 ₪ והפחתת וסגירת תב"ר 1238- תכנון שכונת מגורים חדשה בסך 1,596,510 ₪, מאושרות.

**סעיף מס' 6 - הגדלת תב"ר 1271 - מיזוג אולם ספורט ברח' החצב מסך 700,000 ₪  
לסך 950,000 ₪**

**ראש העירייה:**

מבקש לאשר הגדלת תב"ר 1271 - מיזוג אולם ספורט ברח' החצב מסך 700,000 ₪ לסך 950,000 ₪.

מקורות מימון: מפעל הפיס 700,000 ₪.

קרנות הרשות 250,000 ₪.

וועדת כספים דנה בהגדלת התב"ר והמליצה למועצה לדון ולאשר.

מי בעד?

**בעד:** פה אחד

**החלטה:** הגדלת תב"ר 1271 - מיזוג אולם ספורט ברח' החצב מסך 700,000 ₪ לסך 950,000 ₪, מאושרת.

**סעיף מס' 7 - תב"ר 1298 - שדרוג מבנה ציבור, היכל התרבות בסך 100,000 ₪**

**ראש העירייה:**

מבקש לאשר תב"ר 1298 לשדרוג מבנה ציבור, היכל התרבות, בסך 100,000 ₪.

מקור מימון: קרנות הרשות בסך 100,000 ₪.

וועדת כספים דנה בתב"ר והמליצה למועצה לדון ולאשר.

מי בעד?

**בעד:** פה אחד

**החלטה:** תב"ר 1298 לשדרוג מבנה ציבור, היכל התרבות, בסך 100,000 ₪, מאושר.

**סעיף מס' 8 - עדכון תקציב 2013****ראש העירייה:**

מבקש לאשר את העדכונים הבאים לתקציב שנת 2013.  
וועדת הכספים דנה בעדכוני התקציב לשנת 2013 והמליצה למועצה לדון ולאשר.

סעיף	שם הסעיף	תקציב מאושר	עדכון	סה"כ תקציב מעודכן
7220-750	עבודות קבלניות – שמירה	1,160,000	150,000	1,310,000
2220-210	אגרת שמירה	1,160,000	150,000	1,310,000

מי בעד?

**בעד:** פה אחד

**החלטה:** עדכוני התקציב לשנת 2013, מאושרים.

(הישיבה ננעלה בשעה 18:27)

דוד יוסף  
ראש העירייה

דוד חמאני  
מתאם פעולות מינהל ולוגיסטיקה  
מרכז ישיבות המועצה