

א' שבט/תשע"ט  
7 ינואר, 2019  
54685/ס

**פרוטוקול ישיבת מועצה מיוחדת מיום 30.12.18 שלא מן המניין**  
**מספר 21/18 אישור תקציב העירייה לשנת 2019**

**נוכחים:** ליאת שוחט, אברהם בורוכוב, אלירן אליה, הבטמו אייאיו, ז'אנה כהן, יוסף סויד, יחיאל מושייב, ליאת מועלם, ניסים ארביב, עו"ד עוזי אהרון, עופר בוזי, שלמה זלמן סויונוב, ציון גזלה.

**חסרים:** דוד חיון, ימית קרקוקלי.

**מוזמנים:** עו"ד שלומית שפינדל – יועמ"ש העירייה, עופר תודר – מנכ"ל העירייה, רו"ח גיל גבריאלי – גזבר העירייה, גב' אפרת סקעת, אורן קורנפלד – דובר העירייה, יואל לוי – יועץ לראש העיר, מלכה מיכאלי – מרכזת ישיבות מועצה.

**על סדר היום:**

**תקציב 2019**

**הישיבה נפתחה בשעה 19:23**

**ראש העירייה:**

תקציב העירייה שמוגש לפניכם הוכן לאחר הרבה מאוד מאמצים והתגייסות של כל הגורמים. מדובר בתקציב מאוזן שמאפשר לעירייה להרחיב את סל השירותים שניתן לתושבים, כל זאת בצורה אחראית ועם התייחסות לכל מקורות ההכנסה שאנו צופים לקראת שנת 2019.

תקציב העירייה עומד על 310 מיליון שקל, גידול של למעלה מ-18 מיליון שקל לעומת תקציב השנה שעברה. אין ספק שהבשורה המשמעותית בתקציב 2019 הוא המשך הגידול בתקציב החינוך. אם בשנים הקודמות דיברנו על כך ששליש מתקציב העירייה מוקצה לחינוך ועם גידול משמעותי בפעולות לחינוך, אנו מרחיבים עוד יותר את ההשקעה בילדי העיר. מדובר בגידול של כמעט עשרה מיליון שקל לעומת השנה שעברה. 35.2 אחוז מהתקציב מוקצה לחינוך. יותר תכניות חינוכיות, יותר השקעה בגיל הרך, יותר בטיפוח המצוינות וקידום הדור הצעיר. אנחנו מדברים על תכניות למצוינות, קידום השפה האנגלית והמתמטיקה, דאגה לתלמידים החלשים, סיוע בבגרויות, קידום הצוותים המקצועיים, הקמת מרחבי למידה חדשניים, ועוד.

אין לי ספק שההשקעה הזו תמשיך לתת את אותותיה בשלל התחומים. למרות שאנו עולים מדי שנה בכל המדדים החשובים, זה לא הדבר היחיד שחשוב בעיני. לא פעם אמרתי שאני רואה חשיבות גם בהשקעה בטיפוח הערכים בקרב תלמידינו, ואנו משקיעים לא מעט גם בנושא הזה. מיותר לציין שההשקעה הזו חלה על כל המגזרים וכל שכבות האוכלוסייה בעיר.

מעבר לחינוך, תקציב העירייה כמו גם התב"רים שאושרו, מספקים מענה לכלל הצרכים של תושבי העיר. בשנה הזו אנו נמשיך להשקיע בשרוג תשתיות העיר הוותיקה. פרויקטים רבים בוצעו בשנת 2018 וקצרה היריעה מלהכיל נושאים

שהזנחו במשך שנים, כגון הברכה העירונית, אצטדיון הכדורגל, שדרוג רחובות מרכזיים ורחובות פנימיים, וזוהי בדיוק תכנית העבודה שלנו גם לשנת 2019 – המשך פיתוח השכונות הוותיקות. בימים הקרובים יחלו העבודות להקמת גינת דגניה ולאחר מכן גינת כצנלסון, בזמן המאוד קרוב נסיים את סלילתו של כביש יצחק רבין בשעה טובה ואחרי לא מעט עיכובים, נחל סוף סוף את שדרוג רחוב יהדות קנדה לו מחכים התושבים תקופה ארוכה, אנו מסיימים את הקמתו של מגרש קט-רגל ליד תיכון יובלים, החלו עבודות הפיתוח לגינת ירדן בסקיא א', וזו רק רשימה חלקית. גם בתחומים נוספים אנו משקיעים רבות בשנת 2019, ובראשם התרבות. ביקרו אותי על השקעה לא מועטה באירועי תרבות, אבל אני מחזיקה בתפיסה שתחום התרבות צריך להיות נגיש לכולם, לא רק לאלו שיש להם. אין שום סיבה שבעולם שמשפחות בעיר לא יוכלו ליהנות מהמופעים הטובים ביותר בערים השכנות. והשנה, על אחת כמה וכמה כאשר אור יהודה חוגגת 70 שנה. אז אנחנו עושים הכול כדי להתנהל תחת תקציב שפוי, אבל בכוונתי לדאוג לכך שתושבי העיר לא ייאלצו לעזוב את אור יהודה בחגים ובימי הקיץ. גם כאן מיותר לציין שההשקעה תהיה רוחבית לכל הקהלים בעיר, לחילונים, דתיים, חרדים ומסורתיים בלי שום הבדל. יהיה מענה לכולם ואני מאמינה שהחל מהשנה, יותר מתמיד, ההשקעה הזו בכל המגזרים תורגש ביתר שאת. בשורה נוספת מבחינתי היא ההשקעה בנוער ובצעירים. במהלך השנתיים האחרונות זיהינו שההשקעה שלנו בתחום הנוער מולידה תוצאה משמעותית בירידה באחוזי הפשיעה והאלימות ברחובות. מעבר לכך, שההשקעה בנוער מאפשרת תעסוקה איכותית לתושבים שלנו, היא מייצרת פחות אלימות ברחובות ואנו מתכוונים להתמיד בכך גם השנה. בתחום הצעירים, חנכנו לא מכבר את מרכז קזז לצעירים שמהווה בית עבור תושבי העיר בגילאי 18 ומעלה לקבל מענה בתחומי התעסוקה, הלימודים, הורים צעירים, חיילים. יש לנו תכניות רבות שיקודמו במלוא המרץ בשנת התקציב הקרובה.

יש עוד תחומים רבים שלא דיברתי עליהם, כמו המשך טיפוח חזות העיר, הגברת תחושת הביטחון, תחום הרווחה שזוכה להשקעה רבה, ובמיוחד השנה נשים דגש על תחום הצרכים המיוחדים, תחום איכות הסביבה, ועוד.

אני רוצה לברך את מנכ"ל העירייה, עופר תודר, את גזבר העירייה, רו"ח גיל גבריאל ואת צוות מחלקת הגזברות הנכבד שעמל שעות נוספות כדי לדאוג לכך שתקציב העירייה יגובש עוד לפני תחילת השנה. אני מברכת אתכם, סגני ראש העיר וחברי המועצה על השותפות והדרך המשותפת. שיהיה בהצלחה!

### **יחיאל מושיב יצא מהשיבה.**

תקציב העירייה הוגש 10 ימים מראש, אנו כאן כדי לענות על כל השאלות.

### **ניסים ארביב:**

סעיף 11 – גביה מארנונה. כל המדינה מדברת על גביות בחסר, גם האוצר. כיצד מוצגת עליה? האם אנו מעלים ארנונה?

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

אנו לא מעלים ארנונה, אבל יש לנו יותר שטחים לחיוב ארנונה. היה לנו גם שיפור של 0.32 לפי המסמך של העלאת הארנונה של המדינה. יחד עם שיפור של אחוז ביחסים שלנו באחוזי הגביה, אנו מגיעים ל-114 מלש"ח.

### **יחיאל מושייב חזר לשיבה.**

לעיריית אור יהודה יש חובות מאוד גדולים, אנו עושים ככל יכולתנו כדי לגבות את הכספים האלה. לא תמיד זה מתאפשר ולפעמים האי דיוקים הללו הם גם בעוכרנו ברמת העמידה או אי עמידה בתקציב.

שנה שעברה לקחנו יעד גבוה, לאחר מכן עדכנו אותו. אנו מנסים להיכנס ליעד ריאלי והשנה לקחנו 12 מלש"ח.

### ניסים ארביב:

מה החובות שיש לעירייה? אנו נמצאים במינוס או פלוס תקציבי?

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

מבחינת בנקים, יש לנו בבנקים מעל 110 מלש"ח, יש לנו פיקדונות, תיקים מנוהלים. אנו משתדלים שהסכומים הללו לא ירדו, גם כאשר יוצאים לפיתוחים מסוימים. יש עוד הרבה כספים שאנו אמורים לקבל, אם זה היטלי השבחה, כספים במסגרת הסכמי הגג, אגרות והיטלים וכו'. יחד עם זאת, אנו שוקדים לקבל את הכספים שמגיעים לנו בגין הארנונה.

### ניסים ארביב:

אני מבין שהמצב הכלכלי די טוב, אנחנו מאוזנים פלוס. 110 מלש"ח יתרה חיובית זה לא רע.

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

זה לא נכון לערבב בין סעיפי הוצאה, להכנסה לתקציב.

### ניסים ארביב:

מדוע עלתה אגרת השמירה? המצב הכלכלי של האזרחים, קל וחומר באור יהודה, הוא פחות טוב ויהיה יותר גרוע השנה ולכן אני מציע שהיכן שניתן להקל, להקל. אם יש יותר ממי לגבות את אותו סכום, מצוין.

### **עופר תודר - מנכ"ל העירייה:**

חוק העזר שמירה הוא חוק עזר, אנו כרגע לא מתקנים את חוק העזר. זה נכון שאם גדל ההיקף של הבניה, אז מטבע הדברים יכול להיות שהחיוב גדל.

### **ניסים ארביב:**

חוק העזר אומר שצריך לגבות אגרת שמירה, הוא לא אומר כמה.

### **ראש העירייה:**

הוא כן אומר, זה פר מטר.

### **יחיאל מושיב:**

לדעתי צריך לבטל את אגרת השמירה.

### **ראש העירייה:**

זה כמו הדמגוגיים לבטל את תאגידי המים.

### **עוזי אהרון:**

בהרבה מקומות ביטלו את אגרת השמירה.

### **יחיאל מושיב:**

אני מציע לבטל את אגרת השמירה ושהעירייה תספוג אותה.

### **עופר תודר - מנכ"ל העירייה:**

זה לא על סדר היום כרגע.

### **ניסים ארביב:**

קודם כל היה חשוב לדעת שמדובר ביותר בתי אב, אז זה לא מושת על האזרחים.

### ראש העירייה:

העליה היא של העסקים, אבל כן לומר ששנה שעברה השתנה גובה האגרה.

### עו"ד שלומית שפינדל - יועמ"ש:

וזאת בעקבות פסק דין של בית המשפט העליון. היה שינוי באופן חישוב האגרה, הוא הפך להיות שווה בין דירות מגורים לבתי עסק. כל המדינה שינתה את חוקי העזר שלה בעקבות פסק הדין.

### ניסים ארביב:

עמוד 10 – קנסות חניה. יש לנו מצוקת חניה בעיר, השאלה אם נכון לקנוס יותר או אם נכון לחנך או למצוא פתרונות חניה.

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

אני לא קורא לזה קנסות אלא אכיפה.

### ראש העירייה:

כל העניין של קנסות חניה זה לא כדי לגבות כסף, אלא כדי לעשות סדר.

### יחיאל מושיב:

אז שלא יאכפו בתוך השכונות.

### ליאת מועלם:

אי אפשר להגיד את זה כי אנשים גם מחנים בצורה מסוכנת.

### ראש העירייה:

בשעות הערב האכיפה היא על אירועים מסכני חיים.

### ניסים ארביב:

עמוד 48 בחוברת הישנה, ספורט. עבודות קבלניות יש עליה.

### ראש העירייה:

שיפצנו את מגרש האימונים השני. הוכשר מגרש אימונים שמשמש את הילדים ותחזוקה שוטפת של המגרש החדש העלתה את ההוצאה.

### ניסים ארביב:

יש אחזקת ילדים בפנימיות עבור 66 ילדים. האם המספר השתנה משנה שעברה?

### אפרת סקעת:

לדעתי יש תוספת, נאמר לי ברווחה שזה על סמך בית המשפט. נאמר לי שיש תוספת של 6 ילדים.

### עופר תודר - מנכ"ל העירייה:

כאשר הרווחה מכניסה ילד לרווחה, משרד הרווחה מסבסד 75% מהעלות.

### ניסים ארביב:

אירועי יום העצמאות, האם אנו לא יכולים להסתפק ב-850,000 ואת היתרה להשקיע בחינוך?

### ראש העירייה:

החינוך קיבל את ההשקעה שלו לפי הצרכים והיעדים שהצבנו. אירועי יום העצמאות כוללים תקציב לחגיגות 70 שנה לעיר אור יהודה ולכן תהיה יותר השקעה השנה. זה לא שזה בא על חשבון החינוך. עד השנה קיבלנו תקציב של תוכנית תה"ל של משרד החינוך להשתתפות בתגבור בגרות, השנה אנו לא עומדים בקריטריונים והעירייה משקיעה את ה-300,000 ₪.

### ניסים ארביב:

עבודות קבלניות גינות ציבוריות.

### ראש העירייה:

יש מכרז חדש, אנו משלמים בחודש 10,000 שקל לפיקוח על עבודות הגינון.

עד לפני שנה לא החזקנו את הטרמינל סנטר מבחינת גינון שם, גם שטחי האחזקה שלנו גדלו וגם השקעות שעשינו במהלך השנים האחרונות שהיו שטחי בור.

### **שלמה זלמן סיונוב:**

עמוד 52, תרבות תורנית. אני רואה שהתקציב ירד.

### **ראש העירייה:**

עשינו את אירועי התרבות התורנית בנפרד, כל נושא מציינג מתקציבי קולות קוראים של אירועים שונים יבואו לביטוי פה.

### **שלמה זלמן סיונוב:**

ומי יהיה אחראי על התקציב?

### **ראש העירייה:**

מי שירכז את התרבות התורנית. יש את אברהם שהוא ממונה על התרבות התורנית, יהיה רכז תרבות תורנית, יש תוכנית עבודה, לכן ישבתם והגשתם תוכנית ועובדים לפיה. מטרת התוכנית שלא יהיו כפילויות באירועים וכל אחד יעשה את האירועים שהוא רוצה.

### **שלמה זלמן סיונוב:**

גם אם נחלק את התרבות התורנית לשניים זה יהיה 70,000 שקל.

### **ציון גזלה הצטרף לישיבה בשעה 19:50**

### **ראש העירייה:**

70,000 שקל זה השלמה של העירייה, התחייבות העירייה מול משרדי ממשלה.

### **עוזי אהרון:**

סיהיה ברור, אני מבקש שהיועמ"ש תשמע שיש כאן חשש לשוחד בחירות. מדובר בפעיל בחירות שתמך בראש העיר באינטרנט ואני מבקש שתבדקי אם יהיה מינוי כזה.

### ראש העירייה:

בדיוק כפי שציון גזלה התמנה לרכז תרבות תורנית כשהיה פעיל הבחירות המרכזי של עוזי אהרון ב-15 השנים האחרונות.

### יחיאל מושיב:

עמוד 37 בחוברת הישנה. משכורות ושכר עבודה במחלקת חינוך.

### ראש העירייה:

הסברנו בוועדת כספים שעשינו סדר שמשורות היו יושבות במקומות אחרים.

**ציון גזלה וליאת בן אבו יצאו מהישיבה**

### הבטמו אייאו:

עמוד 53, סעיף רכישת שירותים מהמתנ"ס נוער ישראל יוצאי אתיופיה. האם זה משהו חדש?

### אפרת סקעת:

חלק מזה זה משהו חדש, פשוט פיצלנו את הסעיף. ויש כאן תוספת של עוד 25,000 ש"ח, אני לא זוכרת את שם התוכנית.

### ראש העירייה:

הדרך החדשה. כל מה שרשום רכישת שירותים מהמתנ"ס זה המתנ"ס מפעיל. בעקבות החלטת ממשלה של סגירת מוקדי הקליטה בכל הערים והפיכתם למרכז חברתי קהילתי, עוברים עובדי המוקד תחת מחלקת הנוער, על פי החלטת משרד החינוך.

### יחיאל מושיב:

מה זה רכישת שירותים?

### ראש העירייה:

כל ההתנהלות מול המתנ"ס נחשבת רכישת שירותים, אנו קונים מהם פעילויות.



### יחיאל מושיב:

למה לא רואים בתקציב בניית בית כנסת לקהילה האתיופית?

### ראש העירייה:

כי כבר היה תב"ר.

**ליאת בן אבו חזרה לשיבה.**

### עוזי אהרון:

עמוד 18 בחוברת הישנה. סעיף תכנון בניין עיר, עליה מ-9.5 מלש"ח ל-14.5 מלש"ח. הגידול חסר סבירות לחלוטין. ממה הוא נובע?

באותו עמוד, מה זה פיקוח כלכלי, ממה נובע הגידול?

חינוך, הגידול מבורך, האם נלקחו בחשבון כל בתי הספר וכל מוסדות החינוך בעיר, חילונים ודתיים כאחד, ללא הפליות וללא קיפוח של מגזר כלשהו, כולל המוכר שאינו רשמי?

עמוד 35 בחוברת הישנה, פרק 77, סעיף תשלומים למתנ"ס עבור שכירות אולם, האם יש אישור הסדרה על ידי משרד הפנים?

עמוד 58 בחוברת הישנה, הגידול בשכר הכללי בכ-3.2 מלש"ח ביחס לשנה קודמת כאשר העירייה בגירעון, האם יש לכך הצדקה?

### עו"ד שלומית שפינדל - יועמ"ש:

לגבי סעיף תשלומים למתנ"ס - לא צריך לקבל אישור ממשרד הפנים כי יש פטור חובת מכרז וגם חוזר מנכ"ל שמדבר על פטור מרכישת שירותים ממתנ"ס סוכנותי כמו שלנו.

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

לגבי בניין עיר, יש בצורה מפורטת את התוספת של ה-5 מלש"ח, החלק הארי שלהם מגיע ממשכורות, שזה גידול משמעותי של כוח העבודה, מ-16 ל-23 משרות.

### ראש העירייה:

משרות שאנו מחויבים כדי לעמוד בתיקון בחוק והרפורמה.

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

סעיפים מרכזיים שאני רואה שיש בהם גידול, זה עבודות תכנון, ייעוץ, שמאות.

### ראש העירייה:

שבעבר זה ישב בתב"ר והשנה שמנו אותם בתקציב השוטף.

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

עתירות משפטיות – גידול של 200 אלש"ח. בעמודים 29-30 יש את הפירוטים.

### ליאת בן אבו:

יצא שנה שעברה מכרז בגלל עתירה מנהלית וכחלק מהדברים שאנו חייבים לעמוד בהם הרפורמה של תיקון 101, המכרז עכשיו יצא לפועל. רוב הכסף מגיע ממנהל התכנון בעתיד אבל כרגע המכרז אושר ואנו יוצאים לדרך.

### ראש העירייה:

פיתוח כלכלי בעמוד 23, 157,000 ₪, העירייה שמה לה למטרה לקדם בעלי עסקים ואת אזורי התעשייה בעיר והיא רואה בהם פרטנרים להעצמת העיר ואנו קיבלנו תקציבים גם מהרשות לעסקים קטנים.

### עופר תודר - מנכ"ל העירייה:

יש סבסוד מאוד משמעותי של משרד הכלכלה לאותם קורסים ותוכניות שאנו רוצים לתת לעסקים.

### רו"ח גיל גבריאל - גזבר העירייה:

השאלה שלך לגבי הגידול בשכר, זה נובע מכמה פרמטרים: מהגידול בכוח אדם בועדה לתכנון ובניין עיר, שיטור עירוני, תשלומי פנסיה וכו'.

## ניסים ארביב:

עמוד 35 בחוברת החדשה, שכר מינהלת השתנו המשרות?

## אפרת סקעת:

השוואת המשרות מופיעה בעמוד 63 לחוברת. כמו כן יש ניווד בין סעיפים.

## ראש העירייה:

המשכורת של העובד במנהלת בתשתיות, יש לו שכר גבוה יחסית.

## רו"ח גיל גבריאל – גזבר העירייה:

יש לנו הערה לגבי סעיף הוצאה מועצה דתית 75,000 ₪ הגדלה בהוצאות, המימון שלו הוא יגיע מהקטנת הוצאה לאיגוד ערים דן סך של 75,000 ₪.

ישנן טעויות סופר, בעמוד 27 הישן וב-32 החדש, בסעיף יקל"ר היה רשום סעיף 1723000420 – צריך להיות בסוף 421.

סעיף תחזוקת מקלטים מופיע ללא סעיף תקציבי, צריך להיות 1723000420.

עמוד 39 בחוברת הישנה ובעמוד 44 בחוברת החדשה, חסר מספר סעיף 18132000750, זה עבודות קבלניות לניקיון בתי ספר יסודיים.

תקציב 2018 עומד על 1.280 מלש"ח. אומדן ביצוע הוא 1.280 מלש"ח. הצעת תקציב לשנת 2019 זה 1.4 מלש"ח. אין השפעה על הסיכומים.

## **ציון גזלה חזר לישיבה**

דיברנו כאן הרבה על השוטף. לגבי הפיתוח, הוא גדל בצורה משמעותית עם השנים. אם מסתכלים על נתונים של 2018, היה לנו היקפים של 25 מלש"ח, 2017 – 46 מלש"ח. גם השנה אנו נרצה להמשיך להשקיע בפיתוח שאלו התב"רים שלנו. ראש העיר סקרה את כל הנתונים, חשוב לי להכניס את נושא חוק התייעלות כלכלית, שהעירייה אמורה לקבל סכום כסף בנושא של פיצוי של נתב"ג. באופן אישי, אני רוצה להודות למחלקה שלי, שעבדה מאוד מאוד קשה על עריכת התקציב ובמיוחד לאפרת סקעת, שאם יש מישהו ששולט ברמת השורות זאת היא, אז תודה רבה לך.

## ראש העירייה:

מי בעד אישור התקציב לשנת 2019?

**בעד:** ליאת שוחט, אברהם בורוכוב, יוסי סויד, עופר בוזי, יחיאל מושייב, אלירן אליה, ז'אנה כהן, אבטהו אייאיו, ציון גזלה, שלמה זלמן סויונוב, ליאת מועלם.

**נמנעים:** עוזי אהרון וניסים ארביב.

**החלטה:** לאשר תקציב 2019.

**הישיבה ננעלה בשעה 20:15**

---

ליאת שוחט, עו"ד  
ראש העירייה

---

מלכה מיכאלי  
מרכזת ישיבות מועצה